**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза» проекта постановления администрации муниципального района « Об утверждении муниципальной программы « Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе»**

**г. Людиново 24 января 2020 года**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункт 7 статьи 8 решения Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181 « Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»; пункт 7.1. раздела111 постановления администрации муниципального района от 26.10.2018 № 1547 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», их формирования реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», пункт 3.5. Плана работы, утвержденный приказом контрольно-счетной палаты от 26.12.2019 № 6-А; распоряжение от 23.01.2020 № 3-Р «О проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

**Предмет мероприятия:** проект постановления администрации муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе» (далее - Проект программы).

**Цель мероприятия:**

- осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта программы в части, касающейся расходных обязательств муниципального района.

**Объект мероприятия:** администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе» представлен в контрольно-счётную палату муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» для проведения экспертизы 23.01.2020 (исх. № 3 от 23.01.2020 г).

Одновременно с проектом муниципальной программы не представлены материалы, обосновавшие потребность в расходах на реализацию муниципальной программы.

**Срок начала и окончания проведения мероприятия:** с 23.01.2020 по 24.01.2020.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Проектом постановления администрации предлагается утвердить муниципальную программу « Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе».

Контрольно-счетной палатой финансово-экономическая экспертиза проведена на основании Проекта постановления и приложений к нему.

Правовую основу экспертизы Проекта программы составили следующие нормативно-правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Стандарт СФК 56 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счетной палаты от 16.01.2014 № 2-А.

При проведении экспертизы Проекта программы установлено.

Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе » (далее - муниципальная программа) разработана в соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального района от 26.10.2018 № 1547 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», их формирования реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» (далее - постановление № 1547).

Согласно Паспорту ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел сельского хозяйства администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Срок реализации муниципальной программы определён на 6 лет: 2020-2025гг.

Основной целью муниципальной программы является создание условий для повышения качества жизни сельского населения.

Основными задачами муниципальной программы являются:

- обеспечение благоустроенным жильём граждан, проживающих на сельских территориях;

- повышение уровня занятости населения сельского населения;

- повышение уровня комплексного обустройства сельских территорий.

Эффективность реализации муниципальной программы ежегодно будет оцениваться на основании следующих индикаторов:

1. Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Людиновского района с 9,7% - в 2019 году до 9,5 % - к 2025 году (планируется сокращение сельского населения - отрицательный показатель эффективности) .

2. Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах с 35,3 % - в 2019 году до 40,0 % - к 2025 году.

3. Обеспечение уровня занятости сельского населения, в том числе прошедшего дополнительное обучение (переобучение) с 61,0 % - в 2019 году до 64,0 % - к 2025 году.

На весь период реализации муниципальной программы планируется направить средств в объеме *477 532,0 тыс. рублей*, из них средствабюджета муниципального района в сумме *53 670,0* *тыс. рублей*, областного бюджета в сумме *415 158,0 тыс. рублей* и средства физических лиц в сумме *8 704,0 тыс. рублей.*

В соответствии с Решением ЛРС « О бюджете МР «Город Людиново и Людиновский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 25.12.2019г. № 66 на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе» на 2020 – 2022 гг. за счёт средств бюджета муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в размере *4 649,0 тыс. рублей , 8 821,0 тыс. рублей* и *8 821,0 тыс. рублей* соответственно.

Объемы финансирования, предусмотренные в Паспорте муниципальной подпрограммы на 2022год, не соответствуют объемам, предусмотренным в бюджете муниципального района на *521,0 тыс. рублей* (в паспорте - *8 300*,*0 тыс. рублей*, в бюджете, утвержденным решением ЛРС - *8 821,0 тыс. рублей*).

На реализацию мероприятий планируется направить средств областного бюджета в сумме *415 158,0 тыс. рублей*, из них: на 2020 год в сумме *2 868,0 тыс. рублей* и плановый период: на 2021 год в сумме *67 390,0 тыс. рублей* и на 2022год в сумме *61 450,0 тыс. рублей.*

Программа включает в себя две подпрограммы:

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём сельского населения» с планируемым объёмом финансирования за счёт всех источников финансирования в сумме *29 204,0 тыс. рублей*, из них за счет средств бюджета муниципального района в сумме *1 642,0 тыс. рублей,* за счёт средств областного бюджета в сумме *18 858,0* *тыс. рублей* и за счёт средств физических лиц в сумме *8 704,0 тыс. рублей.*

Запланированные расходы планируется направить на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях - на предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

2. « Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» с планируемым объёмом финансирования в размере *448 328,0 тыс. рублей,* в том числе за счёт средств бюджета муниципального района в сумме *52 028,0* *тыс. рублей* и за счёт средств областного бюджета в сумме *396 300,0* *тыс*. *рублей.*

Расходы планируется направить на создание современного облика сельских территорий - на предоставление субсидий на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий в сумме *443 300,0 тыс. рублей*, на подключение социальных объектов на селе к объектам инфраструктуры в сумме *1 200,0 тыс. рублей* и на изготовление проектно-сметной документации на строительство водопроводных и канализационных сетей в селе Заречный в сумме *3 828,0 тыс. рублей*.

В перечне мероприятий подпрограммы « Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусмотрено одиннадцать мероприятий на сумму *207 178,0 тыс. рублей*, которые также включены в подпрограмму «Чистая вода» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района», утверждённой постановлением администрации муниципального района № 1691 от 12 декабря 2019г., и отличаются в годах их реализации и объёмах финансирования, в том числе:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе » | | | Подпрограмма «Чистая вода» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» | | |
| мероприятие | Год реализации | Объём финансирования | мероприятие | Год реализации | Объём финансирования |
| 1.  2. | Строительство водопроводных сетей в с.Заречный  Изготовление ПСД на строительство водопроводных и канализационных сетей в с.Заречный | 2021  2020 | 11900,0  3828,0 | Подготовка ПСД, проведение госэкспертизы, строительство водопроводных сетей нового микрорайона с установкой насосной станции в с.Заречный (1-2 этапы) | 2021  2022 | 3970,0  14140,0 |
| 3. | Реконструкция канализационных сетей в с.Заречный | 2021 | 16600,0 | Реконструкция напорного канализационного коллектора в с.Заречный | 2020 | 18500,0 |
| 4. | Строительство канализационных сетей в с.Заречный | 2021 | 22000,0 | Подготовка ПСД, проведение госэкспертизы, строительство КНС,канализационных сетей нового микрорайона в с.Заречный (1-2 этапы) | 2021  2022 | 14600,0  5140,0 |
| 5. | Капитальный ремонт канализационных сетей в с.Букань | 2022 | 1000,0 | Капитальный ремонт наружных сетей канализации в с.Букань | 2020  2021  2022  2023  2024  2025 | 800,0  200,0  150,0  50,0  200,0  100,0 |
| 1500,0 |
| 6. | Строительство очистных сооружений в с.Букань | 2022 | 50000,0 | Капитальный ремонт очистных сооружений в с.Букань | 2020 | 18000,0 |
| 7. | Строительство системы обезжелезования воды д.Манино | 2023 | 4000,0 | Подготовка проекта и строительство станций обезжелезования воды д.Манино | 2022 | 10800,0 |
| 8. | Строительство очистных сооружений в д.Заболотье | 2024 | 48000,0 | Подготовка ПСД, проведение госэкспертизы, строительство очистных сооружений в д.Заболотье | 2020  2021 | 800,0  15000,0 |
| 9. | Капитальный ремонт канализационных сетей в д.Заболотье | 2024 | 1300,0 | Капитальный ремонт канализационных сетей в д.Заболотье | 2020  2021  2022  2023  2024  2025 | 800,0  700,0  800,0  750,0  700,0  750,0 |
| 4500,0 |
| 10. | Строительство очистных сооружений в д.Игнатовка | 2025 | 48000,0 | Подготовка проекта, проведение госэкспертизы, строительство очистных сооружений в д. Игнатовка | 2020 | 50000,0 |
| 11 | Капитальный ремонт водопроводных сетей в д.Игнатовка | 2025 | 550,0 | Капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения в д. Игнатовка | 2020 | 200,0 |
|  | ***Итого*** |  | ***207178,0*** |  |  | ***157150,0*** |

Объемы финансирования, предусмотренные в подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе » и подпрограмме «Чистая вода» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» на реализацию одних и тех же мероприятий отличаются в объемах (объемы завышены и не сопоставимы).

В рамках данной программы предусмотрены заведомо неэффективные расходы:

1. На проведение работ по реконструкции канализационных сетей в с.Заречный на 2021 год в объеме *16 600,0 тыс. рублей*. В 2019 году производился капитальный ремонт канализационных сетей, после проведения которого в 2021 году планируется проведение работ по его реконструкции. Кроме того в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2020 год запланированы работы по реконструкции канализационных сетей с объемом расходов в сумме *18 500,0 тыс. рублей*

2. В рамках подпрограммы «Чистая вода» в 2020 году в с. Букань планируется проведение капитального ремонта очистных сооружений с объемом расходов в сумме *18 000,0 тыс. рублей*, а в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе», на 2022 год запланировано строительство очистных сооружений с объемом расходов в сумме *50 000,0 тыс. рублей,* то есть на одном и том же объекте в начале планируется произведение ремонтных работ, а по истечению двух лет планируется его строительство.

В подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» на строительство очистных сооружений в с. Букань, д. Заболотье не предусмотрены расходы на составление проектно- сметной документации. В рамках нормативных актов строительство объектов не может осуществляться без наличия проектно-сметной документации.

В 2013 году в рамках подпрограммы «Чистая вода» для сельских поселений деревня «Игнатовка» и село «Заречный» на основании заключенных контрактов были составлены проекты на проведение работ по строительству локальных очистных сооружений. Всего расходы с учетом неустойки и госпошлины составили в размере *2 088,1 тыс. рублей*. Строительство объектов по данным проектам до настоящего времени не осуществлялось. Средства использованы не эффективно, о чем контрольно-счетной палатой отмечалось при проведении контрольных мероприятий и указывалось в заключениях на исполнение бюджетов в сельских поселениях.

В рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» и «Чистая вода» на территории вышеуказанных сельских поселений предусматривается строительство очистных сооружений.

Одни и те же мероприятия не могут реализоваться в рамках двух муниципальных программ.

**Заключение**

По результатам проведённой экспертизы контрольно-счетная палата предлагает:

пересмотреть перечень объектов и объемы финансирования, предусмотренные на реализацию мероприятий по программе «Комплексное развитие сельских территорий в Людиновском районе » подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» и программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» подпрограммы «Чистая вода» (одни и те же мероприятия не могут реализоваться в рамках двух муниципальных программ);

исключить из программ неэффективные расходы и обеспечить рациональное и эффективное расходование бюджетных средств.

Заключение на проект постановления направить главе администрации муниципального района Д.М. Аганичеву.

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А.Афонина**

Исп. Борисенкова С.В.