**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Заболотье» «О бюджете сельского поселения «Деревня Заболотье»**

**на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы «О бюджете сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденным решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Заболотье», утвержденным решение Сельской Думы сельского поселения от 06.02.2014 № 04 (в редакции решений от 06.11.2015 № 15 и от 18.07.2016 № 47).

Экспертиза проекта решения о бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов проведена в целях определения соответствия документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Заболотье».

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), проект  бюджета сельского поселения составлен на 3 года - очередной 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете соответствует статье 184.2 БК РФ и статье 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении. Паспорт муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в сельском поселении «Деревня Заболотье» к проекту решения не предоставлен. Перечень муниципальных программ подлежащих реализации на территории сельского поселения определен пунктом 11 текстовой части проекта решения.

В соответствии со статьей 185 БК РФ решением Сельской Думы от 15.11.2016 № 52 утвержден порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В контрольно-счетную палату проект решения о бюджете сельского поселения представлен 07.12.2016г., с нарушением срока установленного пунктами 2.1 и 2.4 Порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. Соответственно сельском поселение было нарушено решение Сельской Думы от 15.11.2016 № 52 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» о рассмотрении бюджета поселения в первом чтении.

В соответствии с пунктами 15.1. и 16.6. Положения о бюджетном процессе проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения подлежит опубликованию не позднее, чем за 2 дня до проведения публичных слушаний. Решением Сельской Думы сельского поселения от 15.11.2016 № 55 проведение публичных слушаний назначено на 08.12.2016 года, без рассмотрения бюджета в первом чтении.

### Проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Заболотье» Людиновского района «О бюджете сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Проект бюджета) на момент подготовки заключения в газете Людиновский рабочий и на официальном сайте газеты «Людиновский рабочий» ([www.ludinovskiy.ru](http://www.ludinovskiy.ru)) не опубликован.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основывается:

- на основных положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ;

- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 15 ноября 2016 года № 54 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и предварительных итогов социально-экономического развития»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 15 ноября 2016 года № 53 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения разработаны в соответствии со статьей 172 БК РФ с целью повышения качества бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика в период 2017-2019 годов будет направлена на обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет сельского поселения за счет мер направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала сельского поселения.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы являются:

- принятия комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов в бюджет сельского поселения, в том числе путем взаимодействия с налогоплательщиками сельского поселения и повышения качества налогового администрирования;

- осуществление предусмотренных законодательством всех форм муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих проекты, способствующие росту налогового потенциала сельского поселения;

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых, снижение недоимки в местный бюджет;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом поселения;

- обеспечение прозрачности конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- повышение самостоятельности и ответственности органа местного самоуправления поселения за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения значительных результатов в условиях эффективного использования финансовых ресурсов.

Кроме того в 2017-2019 года будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы:

- исполнение всех обязательств и выполнение задач, с учетом оптимизации расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения при исполнении всех принятых бюджетных обязательств.

- и на обеспечение сбалансированности расходных полномочий бюджета сельского поселения путем, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни населения сельского поселения;

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения разработаны на основе анализа сложившейся ситуации по видам экономической деятельности. Прогноз разработан по стоимостным и объемным показателям с учетом прогноза социально-экономического развития Калужской области и муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

На территории сельского поселения имеется 3 предприятия, деятельность которых относится к промышленному производству, из них 2 – лесообрабатывающих предприятия и 1-но по производству бетонной продукции.

Сельское хозяйство поселения включает три категории товаропроизводителей: крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ), личные подсобные хозяйства (ЛПХ) и действующий цех по переработке молока «Молочный край», расположенный близ деревни Дубровка. Молочный цех занимается выпуском молочной продукции. Согласно предварительных итогов социально-экономического развития цехом ежедневно выпускается около 500л. молока, 60л. сметаны, 100 кг. творога, 60л. топленого молока.

В крестьянско-фермерских хозяйствах и личных подсобных хозяйствах в 2016 году наблюдается снижение производства молока и мяса. Кроме того по сравнению с прошлым годом уменьшилось поголовье КРС на 22 головы и поголовье коров на 18 голов. Увеличился сбор картофеля на 2,9%, овощей и корнеплодов на 4,5%. Основной причиной сокращения поголовья скота является нерентабельность его содержания и пожилой возраст населения.

В соответствии с прогнозируемыми показателями производство сельскохозяйственной продукции в КФХ и ЛПХ планируется на уровне 2016 года.

В границах сельского поселения «Деревня Заболотье» функционирует и работает тепличный комплекс ООО «Агро-Инвест» площадью 20га. В настоящее время идет строительство второго этапа тепличного комплекса.

Наибольший удельный вес в сфере малого предпринимательства занимает розничная торговля. Основной организацией, осуществляющей торговую деятельность на территории сельского поселения является Людиновское РАЙПО, которое имеет в 2-х населенных пунктах имеет стационарные магазины: Заболотье, Войлово и 13-ть населенных пунктов обслуживаются автолавками.

По данным итогов социально-экономического развития сельского поселения товарооборот в 2016 году составил 13 830,00 тыс. рублей, что на 1 470,00 тыс. рублей, или на 11,9% выше показателя за аналогичный период прошлого 2015 года.

Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется естественной убылью населения, которая составила 2 человека. В целом по сельскому поселению смертность превышает рождаемость. Численность населения сельского поселения на 01.10.2016 года составляет в количестве 970 человек, что на 17 человек меньше показателя 2015 года (987 человек). Пенсионеры составляют 27,8% от численности постоянно проживающего населения муниципального образования. Средний возраст населения – 50 лет.

Сложившаяся в 2015-2016 годах экономическая ситуация в стране повлияла на резкое падение реальных доходов населения сельского поселения и замедление роста заработной плата. Среднемесячная заработная плата в 2016 году на территории сельского поселения составила 15,80 тыс. рублей, что на 3,30 тыс. рублей больше аналогичного периода 2015 года.

Согласно прогноза социально-экономического развития основной проблемой развития сельского поселения являются:

- неудовлетворительное состояние дорог населенных пунктов;

- на территории поселения слабо развивается предпринимательство;

-не удовлетворительное состояние канализационных сетей в д. Заболотье и водопроводной сети в д. Войлово.

Основная цель и задача социально-экономического развития сельского поселения заключается в стабилизации уровня жизни населения путем повышения доходов и занятости населения за счет роста и развития социальной и экономической систем сельского поселения, привлечения инвестиций и открытия малых предприятий.

В результате анализа текстовой части проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет сельского поселения принимается в форме решения о бюджете.

Муниципальный правовой акт имеет следующее название: Решение от \_\_\_\_\_ года №\_\_\_\_«О бюджете сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ Проект решения о бюджете в текстовой части содержит основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов:

- общий объем доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- дефицит бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения;

- верхний предел муниципального долга;

- перечень главных администраторов доходов;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- и другие характеристики бюджета.

Одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период представлены следующие документы и материалы:

**-** основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально- экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения за очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года.

- паспорта муниципальных программ, реализуемых на территории сельского поселения.

В соответствии со статьей 28 БК РФ при формировании бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период учитывались принципы бюджетной системы.

**3.Формирование доходов бюджета**

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и решения Сельской Думы сельского поселения от 06.02.2014 № 04 «О бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Заболотье» (с изменениями от 18.07.2016 № 47).

В основу формирования доходов бюджета сельского поселения на 2017-2019 годов положены показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. Основными макроэкономическими показателями, взятыми за основу, являются: фонд оплаты труда, индекс потребительских цен и кадастровая оценка земли.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета составляет в сумме *8 176,68* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *5 421,68* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме *8 313,68* тыс. рублей*;*

- дефицит бюджета поселения в сумме *137,00* тыс. рублей.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на плановый период 2018- 2019 годов:

- общий объем доходов бюджета на 2018 год в сумме *8 125,07* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *5 370,07* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *8 125,07* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *5 370,07* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета сельского на 2018 год в сумме *7 993,71* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *7 993,71 тыс. рублей*;

- профицит бюджета поселения на плановый период 2018-2019 годов в размере *131,36* тыс. рублей на каждый год.

3.1. Оценка доходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Показатели доходов бюджета сельского поселения на 2017 год определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством Калужской области.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2017 год составил *8 176,68* тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2016 года на *1 218,78* тыс. рублей или 17,5%**.**  Безвозмездные поступления составят в сумме *5 421,68*тыс. рублей, что на *1 653,78* тыс. рублей, или на 43,9% больше ожидаемого исполнения за 2016 год. Общий объем доходов бюджета сельского поселения на плановый период 2018 и 2019 годов определен в сумме *8 125,07*тыс. рублей и *8 125,07*тыс. рублей соответственно.

**Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2016 год (оценка), прогноз на 2017г. и плановый период 2018-2019гг., тыс. рублей**

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 год, определены в объеме *2 755,00*тыс. рублей, или 33,7% к общему объему доходов бюджета. Снижение к оценке 2016 года на *435,00* тыс*.* рублей, или на 13,6%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2018-2019 годы определены в объеме *2 755,00*тыс. рублей на каждый год соответственно, или 33,7% к общему объему доходов бюджета сельского поселения на плановый период.

В 2017 году в бюджет сельского поселения ожидается поступление следующих видов налогов:

- налог на доходы физических лиц по нормативу 2%;

- налог на совокупный доход по нормативу 30%;

- земельный налог по нормативу 100%.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в сумме *355,00* тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц определено исходя из прогнозного объема фонда оплаты труда по прогнозу социально-экономического развития сельского поселения, с учетом положений главы 23 Налогового кодекса РФ и процента изъятия налога за 2016 год.

Прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, с учетом установленных нормативов отчислений, в 2017 году составит *150,00*тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2018-2019 годах составит *150,00*тыс. рублей соответственно на каждый год.

Прогнозируемое поступление земельного налога в 2017 году в бюджет сельского поселения составит *200,00* тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах в размере по *200,00*тыс. рублей на каждый год соответственно.

Поступление налога на совокупный доход на 2017 год и плановый период планируется в размере 5,00 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов планируется на уровне 2017 года.

Неналоговые доходы на 2017 год прогнозируются в размере *2 400,00* тыс. рублей – доходы, получаемые в виде арендной либо, а также средства от продажи права на землю, находящуюся в собственности поселения (за исключением участков муниципальных бюджетный и автономных учреждений).

В составе доходов бюджета сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Согласно представленному проекту бюджета сельского поселения объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить на 2017 год в общей сумме *5 421,68*тыс. рублей, что выше ожидаемой суммы поступления за 2016 год на *1 653,78* тыс. рублей, или на 43,9%.

Безвозмездные поступления имеют целевое направление и состоят из:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в размере 5 330,12 тыс. рублей, что составляет 98,3% в общем объеме безвозмездных поступлений;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 91,56 тыс. рублей, что составляет 1,7% в общем объеме безвозмездных поступлений.

На плановый период 2018-2019 годов безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения предусмотрены соответственно в объеме 5 370,07 тыс. рублей и 5 370,07 тыс. рублей, из которых дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности отражены в сумме на 2018 год – 5 278,51 тыс. рублей, на 2017 год – 5 278,51 тыс. рублей, субвенция на плановый период в размере по 91,56 тыс. рублей на каждый год соответственно.

**Структура безвозмездный поступлений на 2017 год и плановый период 2018-2019гг, тыс. рублей**

Анализ доходной части проекта бюджета сельского поселения показывает, что основным источником формирования бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления. На их долю в 2017 году приходится 66,3% в общем объеме планируемых доходов бюджета сельского поселения, в 2018-2019 годы – 66,3% соответственно.

3.2. Оценка расходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Расходы сельского поселения сформированы с учетом реализации муниципальных программ, установленных целей и приоритетов бюджетной политики в области расходов, ключевыми из которых являются обеспечение достойной жизни для граждан и устойчивый рост экономики.

При формировании расходной части бюджета сельского поселения учтены следующие основные особенности:

- бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих установлены в соответствии с Законом Калужской области в размере 37 должностных оклада;

- соблюден норматив расходов на содержание органа местного самоуправления, который составляет 0,40 при нормативе 0,57;

- бюджетные ассигнования на оплату труда работников младшего обслуживающего персонала и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы установлены в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими оплату труда данной категории работников в размере 34,5 оклада;

- начисления на оплату труда определены в размере 30,2%;

- индексация оплаты труда муниципальных служащих в 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов не предусмотрена.

При формировании расходной части бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы осуществлен очередной этап к переходу на программно-целевые методы управления бюджетом. Перечень муниципальных программ, реализуемых на территории сельского поселения не утверждался.

В бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов запланированы бюджетные ассигнования на реализацию ведомственной целевой программы, 3-х муниципальных программ сельского поселения и 2-х муниципальных программ муниципального района:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень Программ сельского поселения | Проект на 2017 год | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| 1. | Ведомственная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения» | 3 355,39 | 3 313,80 | 3 313,80 |
| 2. | МП «Обеспечение безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения» | 150,00 | 150,00 | 150,00 |
| 3. | МП «Благоустройство территории сельского поселения» | 2 253,73 | 1 997,36 | 1 997,36 |
| 4. | «Социальная поддержка граждан в сельском поселении «Деревня Заболотье» | 210,00 | 200,00 | 200,00 |
| № | Перечень Программ муниципального района | | | |
| 5. | «Развитие культуры в Людиновском районе на 2014-2020 годы». | 2 238,00 | 2 238,00 | 2 238,00 |
| 6. | «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе на 2014-2020 годы». | 5,00 | 3,00 | 3,00 |
| ИТОГО | | **8 212,12** | **7 902,15** | **7 902,15** |

Удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета сельского поселения составит в 2017 году – 98,8%, в плановом периоде 2018-2019гг. – 98,9% (в ожидаемом исполнении 2016 года расходы на исполнение муниципальных программ составляют 99%)

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения составят соответственно в 2017 году – 101,56 тыс. рублей (1,2%), в плановом периоде 2018 -2019гг. – по 91,56 тыс. рублей соответственно.

Объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами: «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения»; «Благоустройство на территории сельского поселения» и ведомственной программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Заболотье» соответствуют бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

*Провести анализ объемов бюджетных ассигнований, по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и плановый период в разрезе мероприятий не предоставляется возможным в виду того, что паспорт муниципальной программы к проекту решения не предоставлен.*

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год определен в сумме *8 313,68*тыс. рублей (что на 1 829,08 тыс. рублей, или на 28,2% больше ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год), на 2018 год общий объем расходов определен в сумме *7 993,71*тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2017 годом составит 96,2%, на 2019 год – *7 993,71*тыс. рублей.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Рз Пр | Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 г. | Прогноз на 2017 год | % отношения планируемых ассигнований к уровню 2016г |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 2 306,60 | 3 350,39 | 145,2% |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 58,60 | 91,56 | 156,2% |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 150,10 | 150,00 | 99,9% |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 237,10 | - | - |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 836,70 | 2 253,73 | в 2,7 раза |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 12,50 | 15,00 | 120% |
| Раздел «Культура, кинематография и средства массовой информации» | 08 00 | 2 568,00 | 2 238,00 | 87,1% |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 310,00 | 210,00 | 67,7% |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,00 | 5,00 | 100% |
| Итого: |  | *6 484,60* | *8 313,68* | 128,2% |

В проекте бюджета сельского поселения в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Заболотье» планируется предусмотреть расходы в сумме *3 355,39*тыс. рублей. Из них 95% составляют расходы на функционирование администрации сельского поселения и ее структурных подразделений – 3 189,15 тыс. рублей (глава администрации сельского поселения – 404,73 тыс. рублей, функционирование местной администрации (центральный аппарат) – 2 784,78 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований запланированы на 2017 год в размере 57,60 тыс. рублей, другие общегосударственные расходы – 80,00 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения определены в соответствии с Законом Калужской области от 29.06.2012 № 309-ФЗ «Об установлении системы оплаты труда работников органов государственной власти Калужской области, иных государственных органов Калужской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Калужской области и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих» и постановлением Правительства Калужской области от 25.12.2009 № 544 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления Калужской области для городских и сельских поселений» (в ред. от 20.09.2013) которые сформированы в пределах установленных нормативов из расчета 37 должностных окладов для муниципальных служащих и 34,5 для обеспечивающий работников, служащих и рабочих государственной органов.

Общая штатная численность работников администрации сельского поселения, принятая к финансовому обеспечению в 2017 году, согласно информации к проекту бюджета сельского поселения составляет 7 штатных единиц, из них муниципальных служащих, включая главу администрации сельского поселения – 4 единицы, должности, не отнесенные к муниципальной службе – 3 единиц, из них (водитель на 1ст., эксперт – на 1ст., уборщица на 0,75 ст.).

Общий объем расходов на фонд оплаты труда органов местного самоуправления с учетом начислений на 2017 году запланирован в сумме *1 919,37 тыс. рублей*, исходя из действующих штатных расписаний и страховых взносов на обязательное социальное страхование в размере 30,2%, в том числе:

- на содержание главы администрации сельского поселения в сумме *404,37* тыс. рублей;

- на содержание муниципальных служащих в сумме *867,22* тыс. рублей;

- на содержание технических работников и обслуживающего персонала – *647,78* тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда администрации сельского поселения на 2017 год в размере *23,63* тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы в размере по *23,65* тыс. рублей на каждый год соответственно, что не превысит 3,0% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, в соответствии со статьей 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличились по отношению к соответствующему показателю бюджета за 2016 год на 1 043,79 тыс. рублей или на 45,3%.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Общегосударственные вопросы» планируются расходы в объеме *3 298,80* тыс. рублей на каждый год соответственно.

В проекте бюджета сельского поселения расходные обязательства по разделу «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме *91,56* тыс. рублей, что на 32,96 тыс. рублейпревышает расходы по отношению к соответствующему показателю 2016 года исоставляет 156,2%. Данные средства планируется направить на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

На плановый период 2018-2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере *91,56* тыс. рублей и *91,56* тыс. рублей соответственно.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете сельского поселения на 2017 год планируется предусмотреть средства в размере *150,00* тыс. рублей, что остается на уровне ожидаемого исполнения бюджета за 2016 года. Средства, предусмотренные по данному разделу планируется направить на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории сельского поселения «Село Букань». На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы по *150,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета сельского поселения на 2017 год, предлагается утвердить в сумме *2 253,73* тыс. рублей (с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения 2016 года на *1 417,03* тыс. рублей, или в 1,7 раза), которые планируется направить на реализацию муниципальной программы сельского поселения «Благоустройство территории сельского поселения «Деревня Заболотье» (содержание объектов уличного освещения, сбор и вывоз мусора, устройство парка отдыха сельского поселения и прочие мероприятия по благоустройству).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов на 2017 год составляет 27,1%. На плановый период 2018-2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере по *1 997,36* тыс. рублей соответственно на каждый год.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Образование» расходные обязательства предусмотрено в объеме *15,00* тыс. рублей, которые планируется направить на обучение, переподготовку, проведение семинаров для выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих. На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы на уровне 2017 года.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в сельском поселении» на 2017 год в бюджете сельского поселения предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме *210,00*тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2016 года на 100,00 тыс. рублей, или на 32,3%. Данные денежные средства планируется направить на мероприятия в области социальной политики (социальная помощь и иные выплаты населению в размере 85,00 тыс. рублей) и на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности – 125,00 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в объеме по *200,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

Расходы бюджета сельского поселения по разделу «Культура и кинематография» на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» предусмотрены в объеме *2 238,00* тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2016 года на 330,00 тыс.рублей, или на 12,8%. В составе данного раздела средства предусмотрены на исполнение полномочий поселения по созданию условий организации досуга жителей поселения услугами организаций культуры.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены расходы в объеме по *2 238,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Физическая культура и спорт» включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе». Расходные обязательства на реализацию мероприятий муниципальной программы предусмотрены в объеме *5,00* тыс. рублей, на 2018-2019 года объем расходов предусмотрен на уровне 2017 года. Денежные средства планируется направить на развитие физической культуры и массового спорта.

Межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» будут направлены на осуществление части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Деревня Заболотье» по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

**4. Оценка размера дефицита проекта бюджета на 2017 год и предельного размера муниципального долга.**

**Бюджет сельского поселения на 2017 год по доходам составляет – *8 176,68* тыс. рублей, по расходам – *8 313,68* тыс. рублей, с превышением расходов над доходами или дефицитом бюджета в сумме *137,00* тыс. рублей. Планируемый дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

С целью достижения сбалансированности бюджета сельского поселения источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предусмотрены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в 2017 году в сумме *137,00* тыс. рублей, что соответствует перечню, определенному в статье 96 Бюджетного Кодекса РФ.

**На плановый период 2018-2019 годов** бюджет сельского поселения планируется с профицитом в размере 131,35 тыс. рублей.

Проектом решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов расчет верхнего предела муниципального долга не предусмотрен. Привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий сельским поселением не планируется.

**Выводы.**

**Формирование и рассмотрение проекта бюджета сельского поселения произведено с нарушением бюджетного процесса поселения.**

Паспорт муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в сельском поселении «Деревня Заболотье» к проекту решения не предоставлен.

**Бюджет сельского поселения принимается на 3 года – очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, что** соответствует требованиям БК РФ и пунктам 1.3-1.4 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета сельского поселения, состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, соответствует требованиям определенным статьям 184.1 и 184.2 БК РФ и пункту 4.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Бюджет сельского поселения на 2017 год спланирован с:

общим объемом доходов в размере *8 176,68* тыс. рублей, в том числе с объемом безвозмездных поступлений в сумме *5 421,68* тыс. рублей;

общим объемом расходов в сумме *8 313,68* тыс. рублей*;*

дефицитом в сумме *137,00* тыс. рублей.

На плановый период 2018- 2019 годов бюджет сельского поселения спланирован с:

общим объемом доходов на 2018 год в сумме *8 125,07* тыс. рублей, в том числе с объемом безвозмездных поступлений в сумме *5 370,07* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *8 125,07* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *5 370,07* тыс. рублей;

общим объемом расходов на 2018 год в сумме *7 995,70* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *7 995,70* тыс. рублей;

На плановый период 2018-2019 годов бюджет сельского поселения планируется с профицитом в сумме *129,37* тыс. рублей на каждый год

Размер резервного фонда на период 2017 год не превышает ограничения, установленного статьей 81 БК РФ.

Планирование доходов бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством,законодательством Калужской области.

**Предложения и рекомендации.**

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата предлагает депутатам Сельской Думы сельского поселения рассмотреть представленный проект бюджета сельского поселения на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, с учетом выводов и предложений, представленных в настоящем заключении.

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Деревня Заболотье» на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов» направить Главе сельского поселения и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**

Исп. Т.А. Лобанова