**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 9 месяцев 2017 года**

**1. Общие положения**

 Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Манино» за 9 месяцев 2017 года подготовлено во исполнение статьи 157, пункта 5 статьи 264.2, статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, решения Сельской Думы от 23.11.2016 № 62 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Деревня Манино» и пункта 3.2 Плана работы на 2017 год.

 Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведен в целях:

 оценки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения;

 оценки исполнения бюджета, сопоставления утвержденных показателей бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года с годовыми бюджетными назначениями, а также с показателями за аналогичный период прошлого года;

 оценки достоверности отчетности об исполнении бюджета сельского поселения;

 выявление возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

 Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 06.10.2017 № 39 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

 При подготовке заключения использована бюджетная отчетность, документы и материалы, представленные администрацией сельского поселения «Деревня Манино».

 **2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Сельской Думы от 27.12.2016 № 63:

 по доходам в сумме *6807,9 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме  *5897,9 тыс.* рублей, что составляет 86,6 % в общем объеме доходной части бюджета;

 по расходам в сумме *6853,4 тыс. рублей*;

 дефицитом в сумме  *45,5 тыс. рублей*.

 В отчетном периоде изменения решением Сельской Думы в первоначальный бюджет сельского поселения на 2017 год не вносились.

Запланированный **дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ. Источником дефицита бюджета являются остатки средств на счетах.**

 **Исполнение основных параметров бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлых лет**

 **(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Параметры бюджета | Исполнено за 9 месяцев 2015г | Исполнено за 9 месяцев 2016г | Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной росписьюна 2017 год | Исполнено за 9месяцев 2017г | % исполне ния 2017 г | %2017г к 2015г | % 2017 к 2016г |
| 1. | Доходы всегов том числе:безвозмездные поступления | 6432,185889,44 | 4276,063975,92 | 6807,95897,9 | 4833,164457,68 | 70,975,5 | 75,175,6 | 113,0112,1 |
| 2. | Расходы | 6320,66 | 4224,65 | 6853,4 | 4402,42 | 64,2 | 69,6 | 104,2 |
| 4. | Дефицит (-), профицит (+) бюджета | +111,52 | +51,41 | -45,5 | +430,74 |  |  |  |

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *4833,16 тыс. рублей*, или 70,9% при годовых плановых назначениях *6807,9 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год - *6432,18 тыс. рублей,* или 75,1 %; 2016 год - *4276,06 тыс. рублей*, или 113,0 %;

- расходам в сумме *4402,42 тыс. рублей*, или 64,2 % при годовых плановых назначениях *6853,4 тыс. рублей*. По отношению к 2015г расходная часть бюджета в отчетном периоде сократилась на *1918,24* тыс. рублей, или 30,4 %, а к 2016году увеличилась на *177,77 тыс. рублей*, или 4,2%.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *430,74 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *45,5 тыс. рублей*.

 **3. Структура доходной части бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

 **(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за 9 месяцев 2015г | Исполнение за 9 месяцев 2016г | Бюджетные назначения на 2017 | Исполнено за 9 месяцев 2017 | % исполнения | % 2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| Налоговые поступления всегов том числе: | 542,74 | 151,62 | 760,0 | 325,48 | 42,8 | 59,9 | 214,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 23,41 | 16,01 | 30,0 | 20,53 | 68,4 | 87,6 | 128,2 |
| Налог на совокупный доход | 42,9 | 8,82 | 20,0 | 32,80 | 164,0 | 76,4 | 371,8 |
| Налог на имущество | 476,43 | 126,79 | 710,0 | 272,15 | 38,3 | 57,1 | 214,6 |
| Неналоговые доходы всегов том числе: | - | 148,52 | 150,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества |  | 148,52 | 150,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы |  |  | 0 | 50,0 |  |  |  |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 542,74 | 300,14 | 910,0 | 375,48 | 41,2 | 69,1 | 125,1 |
| Безвозмездные поступления всего | 5889,44 | 3975,92 | 5897,96 | 4457,68 | 75,5 | 75,6 | 112,1 |
| Всего доходов | 6432,18 | 4276,06 | 6807,96 | 4833,16 | 52,8 | 75,1 | 113,0 |

**Структура доходов сельского поселения за 9 месяцев 2015-2016-2017гг. (тыс. рублей)**

 Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 92,2% ,что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

В соответствии со статьей 65 БК РФ сельскому поселению в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

 - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *3491,35 тыс. рублей*, что составляет 78,3% в общем объёме безвозмездных поступлений;

 - субсидии в размере *217,11 тыс. рублей*, или 4,9%;

 - субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *61,99 тыс. рублей*, что составляет 1,4% в общем объёме безвозмездных поступлений;

 - прочих межбюджетных трансфертов в размере *687,22 тыс. рублей*, или 15,4%.

 **Структура безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  № | Перечень безвозмездных поступлений | 2015 исполнение9 месяцев | 2016 исполнение 9 месяцев  | 2017 утвержденные бюджетные назначения | 2017исполнение9 месяцев | % исполнения за 9 месяцев 2017г |
| 1. | Дотации | 2743,78 | 2064,45 | 4151,04 | 3491,35 | 84,1 |
| 2. | Субсидии | 1299,81 | 1132,09 | 650,0 | 217,11 | 33,4 |
| 3. | Субвенции | 67,85 | 59,07 | 81,92 | 61,99 | 75,6 |
| 4. | Прочие межбюджетныетрансферты | 1778,0 | 720,31 | 1015,0 | 687,22 | 67,7 |
|  | Итого  | 5889,44 | 3975,92 | 5897,96 | 4457,68 | 75,5 |

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес – 78,3% занимают дотации, полученные из областного бюджета. В отчетном периоде по отношению к 2015-2016гг. из областного бюджета поступило дотаций больше на *747,57 тыс. рублей* и *1426,9 тыс. рублей* соответственно.

В целом безвозмездные поступления против 2015г. уменьшились на *1431,76 тыс. рублей*, или на 32,1 %, а против 2016 г увеличились на *481,76 тыс. рублей*, или 10,8%.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы против 2015 года сократились на 217,26 *тыс. рубле*й, а против 2016 увеличились на 173,86 *тыс. рублей*.

 Налоговые доходы состоят из налогов: на доходы физических лиц - *20,5 тыс. рублей*, единого сельскохозяйственного налога - *32,8 тыс. рублей*, налога на имущество физических лиц - *2,8 тыс. рублей* и земельного налога в сумме - *269,3 тыс. рублей*. В доходной части бюджета налоговые поступления занимают всего лишь 6,7%.

 **Неналоговые доходы**

В бюджете сельского поселения на 2017 год предусматривались доходы от использования имущества в сумме *150,0 тыс. рублей*, фактически в доход бюджета сельского поселения доходов не поступило.

 Неналоговые доходы от уплаты штрафных санкций за несоблюдение муниципальных правовых актов составили *50,0 тыс. рублей*.

 **4. Исполнение расходной части бюджета**

При утвержденных бюджетных назначениях *6853,46 тыс. рублей*, расходная часть бюджета исполнена на *4402,4 тыс. рублей*, что составило 64,2%.

Расходная часть бюджета сельского поселения в отчетном периоде уменьшилась по отношению: к 2015 на *1918,26 тыс. рублей*, или 30,4 %, а к 2016 увеличилась на *177,75 тыс. рублей*, или 4,2%.

**Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | раздел | Исполнено **з**а9 месяцев 2015г  | Исполнено **з**а9 месяцев2016 | Бюджетные ассигнования на 2017 год | Исполнено **з**а9 месяцев 2017 | % исполнения |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 1637,0 | 1640,03 | 2364,62 | 1660,88 | 70,2 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 40,6 | 42,54 | 81,92 | 52,15 | 63,6 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 276,37 | 146,78 | 397,0 | 273,88 | 68,9 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 1025,1 | 808,09 | 650,0 | 182,05 | 28,0 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 2549,56 | 1369,74 | 1540,68 | 1102,7 | 71,5 |
| Раздел «Образование» | 07 00 |  |  | 7,0 | 7,0 | 100,0 |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 714,36 | 173,99 | 1623,44 | 1016,59 | 62,6 |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 72,67 | 38,48 | 183,8 | 102,14 | 55,5 |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Итого: |  | 6320,66 | 4224,65 | 6853,46 | 4402,4 | 64,2 |

В расходной части бюджета сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию общегосударственных вопросов, которые составили 37,7 %. По отношению к 2015 – 2016 гг. расходы увеличились на *23,88 тыс. рублей и на 20,85тыс.рублей* соответственно*.* Основная доля расходов – 94,5% приходится по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (расходы на обеспечение функционирования администрации сельского поселения).

По разделу «Национальная оборона» при утвержденных бюджетных назначениях *81,92 тыс. рублей*, исполнено в сумме 52,15 *тыс. рублей* (расходы на осуществление первичного воинского учета), или 63,6%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусматривались расходы в бюджете сельского поселения на финансирование муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня Манино».

При утвержденных бюджетных ассигнованиях - *397,0 тыс. рублей*, исполнено в сумме *273,9 тыс. рублей*, или 68,98%. В рамках данной программы произведены расходы на мероприятия:

- опахивание населенных пунктов минерализованной полосы в сумме *154,1 тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *247,0 тыс. рублей*;

- обслуживание - содержание пожарной техники с выездом в пожароопасный период в сумме *119,78 тыс. рублей* при утверждённых бюджетных ассигнованиях в сумме *150,0 тыс. рублей*;

По разделу «Национальная экономика» предусматривались расходы в сумме *650,0 тыс. рублей* и осуществлено финансирование муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» в сумме *182,05* тыс. рублей.

В рамках реализации Программы произведены расходы по:

- очистке дорог от снега в сумме *167,11 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *200,0 тыс. рублей*;

- грейдированию дорог в сумме *14,94 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *50,0 тыс. рублей*.

Средства, предусмотренные в бюджете на ремонт автомобильных дорог в сумме *300,0 тыс. рублей*, а также на паспортизацию дорог в сумме *100,0* тыс. рублей сельским поселением не использовались.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансировались муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района»; «Охрана окружающей среды в Людиновском районе»; «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе»; «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Манино».

На реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района», подпрограммы «Чистая вода» в отчетном периоде израсходовано средств, в сумме *40,0 тыс. рублей* при утвержденных ассигнованиях в сумме *90,0 тыс. рублей.*

На реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в бюджете сельского поселения на 2017 год предусмотрено средств в сумме *135,0 тыс. рублей*, из которых израсходовано в сумме *26,21тыс. рублей, что составило 19,4%.*

Бюджетные ассигнования в сумме *26,21 тыс. рублей* были использованы на возмещение затрат по вывозу ТБО, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *75,0 тыс. рублей*.

Средства, предусмотренные в бюджете на предоставление субсидии в целях возмещения затрат по вывозу ТБО за счёт средств местного бюджета не использовались, при утвержденных ассигнованиях в сумме *60,0 тыс. рублей.*

 На реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» в отчётном периоде было использовано *657,96 тыс. рублей* при утверждённых ассигнованиях в сумме *848,66 тыс. рублей*, что составило 77,5%.

 Средства муниципальной программы планировалось использовать на выполнение следующих мероприятий:

 - обслуживание газопровода в сумме *58,66 тыс. рублей*;

 - предоставление субсидии в целях возмещения затрат по оказанию коммунальных затрат в сумме *790 ,0 тыс. рублей*.

 Средства в виде субсидии, предусмотренные в бюджете сельского поселения на 2017 год исполнены в объеме *621,0 тыс. рублей*, что составляет 78,6%.

 Субсидияиз бюджета сельского поселения предоставлялась ООО «Болва» на возмещение затрат и недополученных доходов в связи с предоставлением услуг по содержанию жилищно- коммунального хозяйства д. Манино.

 На реализации муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Манино» из предусмотренных средств в сумме *467,0 тыс. рублей*, исполнено в сумме *378,5 тыс. рублей*, или 81,0%. Средства использованы на оплату за уличное освещение территории сельского поселения, содержание объектов уличного освещения, очистку и косметический ремонт колодцев.

По разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» в отчетном периоде бюджетные назначения на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры использованы в сумме *1016,59 тыс. рублей*, что составляет 62,6% от запланированных ассигнований в размере *1623,44 тыс. рублей.*

Низкий процент освоения бюджетных средств по разделу «Социальная политика».

В отчетном периоде сельским поселением не исполнены в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

В бюджете на исполнение данных полномочий предусмотрено средств размере 90,0 *тыс. рублей,* исполнено *в сумме 35,5 тыс. рублей (39,4%).*

**5. Использование средств резервного фонда**

Согласно отчета об исполнении бюджета сельского поселения в отчетном периоде расходов из резервного фонда не предусматривалось и соответственно расходы не осуществлялись.

**6. Муниципальный долг**

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2017 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

 **Выводы**

 Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 06.10.2017 № 39 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *4833,16 тыс. рублей*, или 70,9% при годовых плановых назначениях *6807,9 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год - *6432,18 тыс. рублей,* или 75,1 %; 2016 год - *4276,06 тыс. рублей*, или 113,0 %;

- расходам в сумме *4402,42 тыс. рублей*, или 64,2 % при годовых плановых назначениях *6853,4 тыс. рублей*. По отношению к 2015 расходная часть бюджета в отчетном периоде сократилась на *1918,24 тыс. рублей*, или 30,4 %, а к 2016 увеличилась на *177,77 тыс. рублей*, или 4,2%.

 Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 92,2%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

Низкий процент освоения бюджетных средств по муниципальным программам: «Охрана окружающей среды в Людиновском районе», «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Манино».

Сельским поселением продолжают не исполняться в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

**Предложения**

В целях устранения нарушений и эффективного исполнения бюджета сельского поселения контрольно-счетная палата считает необходимым предложить:

- принять необходимые меры по обеспечению выполнению плановых назначений по доходам и расходам бюджета сельского поселения;

- обратить особое внимание на уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета на исполнение муниципальных программ;

- осуществлять контроль за своевременным внесением изменений в муниципальные программы, в случае увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований;

Контрольно-счетная палата направляет заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения на рассмотрение Главе сельского поселения и Главе администрации сельского поселения «Деревня Манино».

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**

Исп.

Борисенкова С.В.