**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» за 9 месяцев 2017 года**

**1. Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» за 9 месяцев 2017 года подготовлено во исполнение статьи 157, пункта 5 статьи 264.2, статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, решения Сельской Думы от 21.12.2016 № 64 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Деревня Игнатовка» и пункта 3.2 Плана работы на 2017 год.

Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведен в целях:

оценки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения;

оценки исполнения бюджета, сопоставления утвержденных показателей бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года с годовыми бюджетными назначениями, а также с показателями за аналогичный период прошлого года;

оценки достоверности отчетности об исполнении бюджета сельского поселения;

выявление возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 06.10.2017 № 49 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

При подготовке заключения использована бюджетная отчетность, документы и материалы, представленные администрацией сельского поселения «Деревня Игнатовка».

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения**

Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019гг. утвержден решением Сельской Думы от 28.12.2016 № 66:

по доходам в сумме *5512,3 тыс. рублей*, из них: безвозмездные поступления в сумме  *4812,3 тыс.* рублей, что составляет 89,1 % в общем объеме доходной части бюджета;

по расходам в сумме *5547,3 тыс. рублей*;

дефицитом в сумме  *35,0 тыс. рублей*.

В ходе исполнения бюджета сельского поселения в утверждённый бюджет внесены изменения. С учётом внесенных изменений (решение Сельской Думы от 28 сентября 2017 г №88), бюджет сельского поселения утверждён:

по доходам в сумме *5708,3* тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме *4812,0 тыс. рублей;*

по расходам в сумме *5753,1* тыс. рублей;

дефицитом в сумме *44,8* тыс. рублей.

Запланированный **дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ. Источником дефицита бюджета являются остатки средств на счетах.**

**Исполнение основных параметров бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлых лет**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Параметры бюджета | Исполнено за 9 месяцев 2015г | Исполнено за 9 месяцев 2016г | Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной росписью  на 2017 год | Исполнено за 9месяцев 2017г | % исполн 2017 г | %  2017г к 2015г | % 2017 к 2016г |
| 1. | Доходы всего  в том числе:  безвозмездные поступления | 6472,6  6048,0 | 4102,2  3839,0 | 5708,3  4812,3 | 4560,6  3925,8 | 79,9  81,6 | 70,4  64,9 | 111,1  102,2 |
| 2. | Расходы | 6364,6 | 3988,8 | 5753,1 | 3336,7 | 58,0 | 52,4 | 83,6 |
| 4. | Дефицит (-), профицит (+) бюджета | +108,0 | +113,5 | -44,8 | +1223,9 |  |  |  |

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *4560,6 тыс. рублей*, или 79,9% при годовых плановых назначениях *5708,3 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год - *6472,6 тыс. рублей,* или 70,4 %; 2016 год - *4102,2 тыс. рублей*, или 111,1 %;

- расходам в сумме *3336,7 тыс. рублей*, или 58,0 % при годовых плановых назначениях *5753,1тыс.рублей*. По отношению к 2015г-2016гг расходная часть бюджета в отчетном периоде сократилась на *3027,9* тыс. рублей, или 90,7 %, и на *652,1 тыс. рублей*, или 19,5% соответственно.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *1223,9 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *44,8 тыс. рублей*.

**3. Структура доходной части бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за 9 месяцев 2015г | Исполнение за 9 месяцев 2016г | Бюджетные назначения на 2017 | Исполнено за 9 месяцев 2017 | % исполне  ния | % 2017 к 2015 | % 2017 к 2016 |
| Налоговые поступления всего  в том числе: | 413,9 | 259,4 | 881,0 | 630,9 | 71,6 | 152,4 | 243,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 97,8 | 141,9 | 260,0 | 184,1 | 70,8 | 188,2 | 129,7 |
| Налог на совокупный доход | 0,6 | 0 | 1,0 | 0 | 0 | - | - |
| Налог на имущество | 315,5 | 117,5 | 620,0 | 446,8 | 72,0 | 141,6 | 380,2 |
| Неналоговые доходы всего  в том числе: | 10,7 | 3,8 | 15,0 | 3,9 | 26,0 | 36,4 | 102,6 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 3,9 | 3,8 | 15,0 | 3,9 | 26,0 | 100,0 | 102,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 424,6 | 263,2 | 896,0 | 634,8 | 70,8 | 149,5 | 241,1 |
| Безвозмездные поступления всего | 6048,0 | 3839,0 | 4812,3 | 3925,8 | 81,6 | 64,9 | 99,7 |
| Всего доходов | 6472,6 | 4102,2 | 5708,3 | 4560,6 | 79,9 | 70,4 | 111,1 |

**Структура доходов сельского поселения за 9 месяцев 2016-2017гг.**

**( тыс. рублей)**

В структуре доходов сельского поселения «Деревня Игнатовка» за 9 месяцев 2017года собственные доходы составляют 14% , или *634,8 тыс .рублей*.

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 86,0 % ,что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

В соответствии со статьей 65 БК РФ сельскому поселению в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в размере *3487,0 тыс. рублей*, что составляет 88,8% в общем объёме безвозмездных поступлений;

- субсидии в размере *257,6 тыс. рублей*, или 6,6%;

-субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *47,2 тыс. рублей*, что составляет 1,2% в общем объёме безвозмездных поступлений;

- прочих межбюджетных трансфертов в размере 134,0 *тыс. рублей*, или 3,4%.

**Структура безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2017 года и за аналогичные периоды прошлых лет (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень безвозмездных поступлений | Исполнение за  9 мес.2015г | Исполнение 9 мес.2016г | Утвержденные бюджетные назначения на 2017г | Исполнение  9 месяцев 2017г | % исполнения за 9 месяцев 2017г | Удельный вес, % |
| 1. | Дотации | 2789,9 | 2519,7 | 4157,5 | 3487,0 | 83,9 | 88,8 |
| 2. | Субсидии | 3119,4 | 323,6 | 450,0 | 257,6 | 57,2 | 6,6 |
| 3. | Субвенции | 63,7 | 57,3 | 69,9 | 47,2 | 67,5 | 1,2 |
| 4. | Прочие межбюджетные  трансферты | 75,0 | 938,4 | 135,0 | 134,0 | 99,3 | 3,4 |
|  | **Итого** | **6048,0** | **3839,0** | **4812,4** | **3925,8** | **81,6** | **100,0** |

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес - 88,8% занимают дотации, полученные из областного бюджета. В отчетном периоде по отношению к 2015-2016гг. из областного бюджета поступило дотаций больше на *697,1 тыс. рублей* и *967,3 тыс. рублей* соответственно.

Исполнение бюджетных назначений по субсидии бюджетам сельских поселений составило *257,6* тыс. рублей, или 57,2% от утверждённого годового объёма. По отношению к аналогичному периоду 2015 поступление субсидии сократилось в 12,1 раза или на *2861,8 тыс. рублей* , а к 2016 поступление сократилось на *66,0 тыс. рублей* .

Субвенция бюджету сельского поселения на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступила в объёме *47,2 тыс. рублей,* или 67,5% годовых назначений. В структуре безвозмездных поступлений доля субвенции составляет 1,2%.

Прочие межбюджетные трансферты бюджету сельского поселения, запланированные на 2017год в размере *135,0 тыс. рублей*, исполнены в объёме *134,0 тыс. рублей*, что составляет 99,3%, что на *59,0 тыс. рублей* больше объёма поступивших межбюджетных трансфертов за аналогичный период 2015года, и на *804,4 тыс. рублей* ниже объёма поступивших межбюджетных трансфертов за аналогичный период 2016 года.

В целом безвозмездные поступления против 2015г. уменьшились на *2122,2 тыс. рублей*, или на 54,0 %, а против 2016 г увеличились на *86,8 тыс. рублей*, или 2,2%.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы против 2015-2016гг. года увеличились на *217,0* *тыс. рубле*й, или на 52,4% и на *371,5 тыс. рублей или в 2,4 раза* соответственно.

Налоговые доходы состоят из налогов: на доходы физических лиц - *184,1 тыс. рублей*, налога на имущество физических лиц - 5,6 *тыс. рублей* и земельного налога в сумме - *441,2 тыс. рублей*. В доходной части бюджета налоговые поступления занимают всего лишь 13,8%.

**Неналоговые доходы**

В бюджете сельского поселения на 2017год предусматривались доходы от использования имущества в сумме *15,0 тыс. рублей*, фактически в доход бюджета сельского поселения поступило доходов в сумме *3,9* тыс. рублей

**4. Исполнение расходной части бюджета**

При утвержденных бюджетных назначениях *5753,1 тыс. рублей*, расходная часть бюджета исполнена на *3336,7 тыс. рублей*, что составило 58%.

Расходная часть бюджета сельского поселения в отчетном периоде уменьшилась по отношению: к 2016 на *652,1 тыс. рублей*, или 19,5 %, а к 2015 уменьшилась на *3027,8 тыс. рублей*, или 90,7%.

**Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | раздел | Исполнено **з**а  9 месяцев 2015г | Исполнено **з**а  9 месяцев  2016 | Бюджетные ассигнования на 2017 год | Исполнено **з**а  9 месяцев  2017 | % исполнения | Удельный вес, % |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 1723,1 | 1831,6 | 2384,7 | 1728,7 | 72,8 | 51,9 |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 32,5 | 30,1 | 69,9 | 27,6 | 39,5 | 0,8 |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 247,5 | 337,4 | 230,0 | 95,0 | 41,3 | 2,8 |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 733,1 | 281,2 | 450,0 | 232,7 | 51,7 | 7,0 |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 2718,8 | 981,0 | 470,8 | 407,4 | 86,5 | 12,2 |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 4,3 | 2,6 | 7,0 | 7,0 | 100,0 | 0,2 |
| Раздел «Культура, кинематография, средства массовой информации» | 08 00 | 604,4 | 400,0 | 1932,7 | 722,9 | 37,4 | 21,7 |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 295,8 | 124,9 | 203,0 | 110,8 | 54,6 | 3,3 |
| Раздел «Физическая культура « | 11 00 | 5,0 | - | 5,0 | 3,3 | 65,5 | 0,1 |
| Итого: |  | **6364,5** | **3988,8** | **5753,1** | **3336,7** | **58,0** | **100,0** |

Согласно Отчёту об исполнении бюджета наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

общегосударственные вопросы -51,9%;

культура, кинематография, средства массовой информации-21,7%;

жилищно-коммунальное хозяйство -12,2%

Из средств, предусмотренных в бюджете сельского поселения на 2017год, низкий процент освоения за 9 месяцев т.г. составляют расходы на национальную оборону (39,5%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (41,3%), культуру и кинематографию (37,4%).

Наибольший удельный вес - 51,9% в составе общих расходов бюджета сельского поселения приходится на раздел 0100 «Общегосударственные вопросы». На финансирование расходов по этому разделу в отчётном периоде направлено *1728,7 тыс. рублей,* или 72,8% годовых бюджетных назначений. Относительно соответствующего периода 2015г расходы увеличились на *5,6 тыс. рублей,* а к соответствующему периоду 2016 г уменьшились *на 102,9 тыс. рублей.*

Основную долю расходов - 98,6% по разделу «Общегосударственные расходы» составили расходы по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (расходы на обеспечение функционирования администрации сельского поселения) в размере *1706,2 тыс. рублей*, или 72,6% от планируемых расходов на 2017 год.

По разделу «Национальная оборона» при утвержденных бюджетных назначениях *69,9 тыс. рублей*, исполнено в сумме 27,6 *тыс. рублей* (расходы на осуществление первичного воинского учета), или 39,5%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусматривались расходы на финансирование муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка».

При утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *230,0тыс. рублей*, исполнено расходов сумме *95,0 тыс. рублей*, или 41,3%. В рамках данной программы произведены расходы по опашке территорий сельского поселения в пожароопасный период на сумму *95,0* *тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере *120,0 тыс. рублей.*

Расходы, предусмотренные по мероприятиям программы как: окашивание территорий сельского поселения в пожароопасный период и культивация минерализованных полос вокруг населённых пунктов с предусмотренными ассигнованиями в размере *60,0 тыс. рублей* и *50,0 тыс. ру*блей соответственно сельским поселением в текущем периоде не осуществлялись.

По разделу «Национальная экономика» предусматривались расходы в сумме *450,0 тыс. рублей* и осуществлено финансирование муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе» в сумме *232,7 тыс. рублей*.

Относительно уровня 2015-2016гг. объём расходов бюджета сельского поселения на мероприятия по разделу «Национальная экономика» в 2017 году сократился на *500,4* тыс.рублей (в 2,1 раза) и 48,5 тыс.рублей соответственно.

В рамках реализации Программы в отчётном периоде произведены расходы по:

- очистке дорог от снега в сумме *120,4 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *137,7 тыс. рублей*;

- грейдированию дорог в сумме *112,3 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме *112,3 тыс. рублей*.

Средства, предусмотренные в бюджете сельского поселения на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Заречная в д. Верзебнево в сумме 2*00,0 тыс. рублей*, сельским поселением не использовались.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансировались муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района»; «Охрана окружающей среды в Людиновском районе»; «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе»; «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка». Относительно уровня 2015-2016гг объём расходов бюджета сельского поселения на мероприятия по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году сократился на *2311,4 тыс. рублей* (в 5,7 раза) и *573,6 тыс. рублей* (в 1,4 раза) соответственно.

На реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района», в отчетном периоде израсходовано средств в сумме *71,6 тыс. рублей( 53,0%)* при утвержденных ассигнованиях в сумме *135,0 тыс. рублей.*

На реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Людиновском районе» в бюджете сельского поселения на 2017 год предусмотрено средств в сумме *60,0 тыс. рублей*, из которых израсходовано в сумме *49,60* *тыс. рублей*, что составило 82,8%.

Бюджетные ассигнования в сумме *49,6 тыс. рублей* использованы на предоставление субсидии в целях возмещения затрат по вывозу ТБО.

Средства, предусмотренные в бюджете сельского поселения на подпрограмму «Чистая вода в Людиновском районе» не использовались, при утвержденных ассигнованиях в сумме *40,0 тыс. рублей.*

На реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» в отчётном периоде было использовано *22,0 тыс. рублей* при утверждённых ассигнованиях в сумме *35,0 тыс. рублей*, что составило 62,9%.

Средства муниципальной программы использовались на предоставление субсидии в целях возмещения затрат по оказанию коммунальных затрат в сумме *22 ,0 тыс. рублей*.

Субсидияиз бюджета сельского поселения предоставлялась ООО «Болва» на возмещение затрат и недополученных доходов в связи с предоставлением услуг по содержанию жилищно- коммунального хозяйства д. Игнатовка.

На реализации муниципальной программы «Благоустройство на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка» все предусмотренные средства в *размере 335,8 тыс. рублей*, исполнены в полном объёме. Средства использованы на следующие мероприятия: установку и ремонт светильников, благоустройство территорий воинских захоронений, ликвидацию стихийных свалок и очистку территории сельского поселения от мусора.

По разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» в отчетном периоде бюджетные назначения на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» по созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей услугами организации культуры использованы в сумме *722,9 тыс. рублей*, что составляет 37,4% от запланированных ассигнований в размере *1932,7 тыс. рублей.*

Кассовое исполнение по разделу «Социальная политика» в отчётном периоде составило *110,8 тыс. рублей*, что на *185,0 тыс. рублей* и на *14,1 тыс. рублей* ниже соответствующих уровней 2015-2016гг.

В отчетном периоде сельским поселением не исполнены в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

В бюджете на исполнение данных полномочий предусмотрено средств размере 175,0 *тыс. рублей,* исполнено *в сумме 95,0 тыс. рублей (54,3%).*

**5. Использование средств резервного фонда**

Решением Сельской Думы сельского поселения от 28.12.2016 г № 66 «О бюджете сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017год и плановый период 2018-2019 годов» (с учётом изменений от 28.09.2017 г ) нормативная величина резервного фонда на 2017 год утверждена в размере 7,0 тыс.рублей, что составляет 0,1 % от общего объёма утверждённых расходов бюджета сельского поселения.

Фактически в отчётном периоде средства бюджета сельского поселения из резервного фонда не использовались.

**6. Муниципальный долг**

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2017 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2017 года утвержден администрацией сельского поселения, постановлением от 06.10.2017 № 49 и представлен в контрольно-счетную палату для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по:

- доходам в сумме *4560,6 тыс. рублей*, или 79,9% при годовых плановых назначениях *5708,3 тыс. рублей*. За соответствующий период прошлых лет исполнение по доходам составило: 2015 год - *6472,6 тыс. рублей,* или 70,4 %; 2016 год - *4102,2 тыс. рублей*, или 111,1 %;

- расходам в сумме *3336,7тыс.рублей*, или 58,0% при годовых плановых назначениях *5753,1тыс.рублей*. По отношению к 2015г-2016гг. расходная часть бюджета в отчетном периоде сократилась на *3027,9* тыс. рублей, или 90,7 %, и на *652,1 тыс. рублей*, или 19,5% соответственно.

Бюджет исполнен с профицитом в размере *1223,9 тыс. рублей*, при годовом запланированном дефиците в размере *44,8 тыс. рублей*.

В структуре доходов сельского поселения «Деревня Игнатовка» за 9 месяцев 2017года собственные доходы составляют 14% , или *634,8 тыс. рублей*.

Основным источником доходной части бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 86,0%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета от бюджетов других уровней.

Из средств, предусмотренных в бюджете сельского поселения на 2017год, низкий процент освоения за 9 месяцев т.г. составляют расходы на национальную оборону (39,5%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (41,3%), культуру и кинематографию (37,4%) и социальную политику (54,6%).

Сельским поселением продолжают не исполняться в полном объеме полномочия по оказанию мер социальной поддержке специалистов, работающих в сельской местности, а также специалистов, вышедших на пенсию, в соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 13-ОЗ.

**Предложения**

В целях устранения нарушений и эффективного исполнения бюджета сельского поселения контрольно-счетная палата считает необходимым предложить:

- принять необходимые меры по обеспечению выполнению плановых назначений по доходам и расходам бюджета сельского поселения;

-обратить особое внимание на уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета на исполнение муниципальных программ;

- осуществлять контроль за своевременным внесением изменений в муниципальные программы, в случае увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований;

Контрольно-счетная палата направляет заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения на рассмотрение Главе сельского поселения и Главе администрации сельского поселения «Деревня Игнатовка».

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**

Исп: Борисенкова С.В.