**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на отчет об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год**

**1. Общие положения**

**Основание для проведения проверки и подготовки заключения:** Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решение городской Думы городского поселения «Город Людиново» от 28.12.2016 № 103-р «Об исполнении полномочий городского поселения «Город Людиново» муниципальным районом «Город Людиново и Людиновский район», пункт 3.2 Плана работы.

**Цель проверки:** оценка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета городского поселения за 2016 год, проверка исполнения бюджетных назначений, оценка достоверности годового отчета об исполнении бюджета, исполнения муниципальных программ.

**Предмет внешней проверки**:

- годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения за 2016 год с приложениями;

- отчеты главных распорядителей бюджетных средств.

**Объекты внешней проверки:** отдел финансов, администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»; МКУК «Городские библиотеки»; МКУ «Дворец культуры им. Г.Д. Гогиберидзе»; МКУ «Дом спорта»; МКУ « ЛСЗ».

В соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), пунктом 12.1 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Город Людиново», утвержденного решением городской Думы от 27.10.2015 № 10-р отчет об исполнении бюджета городского поселения до его рассмотрения городской Думой подлежал внешней проверке, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского поселения, с предоставлением заключения на его исполнение.

В рамках статьи 264.6 БК РФ проектом решения об исполнении бюджета городского поселения предусмотрено утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета. Отдельными приложениями к проекту решения об исполнении бюджета представлены показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источники финансирования дефицита бюджета и иные приложения.

Заключение на отчет об исполнении бюджета городского поселения подготовлено по результатам анализа отчета об исполнении бюджета и отчетности главных распределителей бюджетных средств.

**2. Анализ нормативно - правовых актов, определяющих организацию бюджетного процесса в городском поселении «Город Людиново»**

В соответствии с БК РФ бюджет городского поселения на 2016 год утвержден решением городской Думы от 28.12.2015 № 39-р.

В процессе исполнения бюджета в решение о бюджете вносились изменения: от 01.04.2016 № 63-р, от 05.08.2016 № 81-р, от 08.09.2016 № 83-р, от 19.12.2016 № 100-р, от 30.12.2016 № 106-р.

Проект решения городской Думы «Об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год (далее - Отчет) поступил в контрольно-счетную палату для проведения проверки 31.03.2017, что соответствует сроку, установленному п.3 статьи 264.4 БК РФ, п.12.4 статьи 12 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 265, статьи 269.2 БК РФ внутренний муниципальный финансовый контроль, в области контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения возложен на отдел финансов администрации муниципального района.

Отчет представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 БК РФ вместе с отчетом об исполнении бюджета городского поселения представлен Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2016 год.

Исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 264.2 БК РФ, статьей 13 Положения о бюджетном процессе Проект решения «Об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год опубликован на официальном сайте газеты «Людиновский рабочий» и на 20.04.2017 назначены проведения публичных слушаний (решение городской Думы от 06.03.2017 № 15-р).

**3. Общая характеристика исполнения бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год**

Бюджет городского поселения на 2016 год, утвержден решением городской Думы 28.12.2015 № 39-р:

- по доходам в сумме *90 154,0 тыс. рублей,* в том числе безвозмездные поступления в сумме *676,0 тыс. рублей*;

- по расходам в сумме *99 102,0 тыс. рублей*;

- величиной резервного фонда в сумме *150,0 тыс. рублей*;

- объемом расходов на обслуживание муниципального долга в сумме *250,0 тыс. рублей;*

- верхним пределом муниципального внутреннего долга на 01.01.2017 в сумме *43 140,0 тыс. рублей;*

- предельным объемом муниципального долга в сумме *132 618,0 тыс. рублей*;

- дефицитом бюджета в сумме *8 948,0 тыс. рублей*;

- объемом ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме *40,0 тыс. рублей*.

С учетом внесенных изменений в решение городской Думы бюджет городского поселения на 2016 год утвержден:

- по доходам в сумме *516 368,2 тыс. рублей*, в том числе безвозмездные поступления *425 857,0 тыс. рублей*;

- по расходам в сумме *548 405,8 тыс. рублей*;

- дефицитом в сумме *32 040,6 тыс. рублей*.

- верхним пределом муниципального внутреннего долга в сумме *182 292,5 тыс. рублей*;

- предельным объемом муниципального долга в сумме *266 378,0 тыс. рублей*;

- объемом бюджетных ассигнований Дорожного фонда в сумме *41 087,3 тыс. рублей*.

Бюджет городского поселения за 2016 год исполнен:

- по доходам в сумме *519 546,0 тыс. рублей,* в том числе безвозмездные поступления *424 455,0 тыс. рублей***,** из нихбезвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы *419 437,0 тыс. рублей*;

- по расходам в сумме *538 849,0 тыс. рублей*;

- с дефицитом в сумме *19 303,0 тыс. рублей* при плановом дефиците *32 040,6 тыс. рублей*.

Дефицит ниже планового на *12 737,6 тыс. рублей*, или 39,8%.

**Общая характеристика бюджета городского поселения за 2014-2016 (тыс. руб.)**

**Доходы бюджета городского поселения за 2014-2016 (тыс. руб.)**

**4. Характеристика, параметров исполнения доходной части бюджета городского поселения**

Доходная часть бюджета городского поселения за 2016 год исполнена в сумме *519 546,0 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 516 368,2 тыс. рублей, или 100,6 %.*

По отношению к 2013 году доходная часть бюджета увеличилась в 3,4 раза, а по отношению к 2014-2015гг. в 3,0 раз и в 2,7 раз соответственно.

**Структура доходной части бюджета городского поселения за 2014-2016 (тыс. руб.)**

Налоговые и неналоговые доходы составили в сумме *95 091,0 тыс. рублей*, что выше показателей 2015 года на 7,8 %.

В доходной части бюджета налоговые доходы составили *75 266,0 тыс. рублей при плане 77 187,0 тыс. рублей, или 97,5%,* по отношению к 2015 году налоговые доходы сократились *на 4004,0 тыс. рублей, или 5%.*

Наибольший удельный вес в налоговых доходах занимает налог на доходы физических лиц – 48,6 %, или *36 546 тыс. рублей, что на* 0,4 % больше уровня прошлого года.

Налог на совокупный доход в налоговых доходах составил 16 625,0 *тыс. рублей*, или 22,0% , против уровня прошлого года сократился на 3%.

В налоговых доходах налог на имущество составляет *18 372,0 тыс. рублей,* или 24 %.

Против 2015 года налог на имущество сократился на 18,0%, за счет снижения поступления земельного налога.

Поступление налога на акцизы против 2015года увеличилось на 380,0 тыс. рублей, или 11,4%.

Неналоговые доходы составили в сумме *19 825,0 тыс. рублей* при утвержденных бюджетных назначениях в сумме *13 324,0 тыс. рублей,* что составило 148,8%. В доходной части бюджета неналоговые поступления составили 3,8%. По отношению к 2015 году неналоговые поступления увеличились на *10 928,0 тыс. рублей*, или в 2,2 раза.

В доходной части неналоговых платежей, доходы от использования имущества составили *7 694,0 тыс. рублей*, или 84,7%. Доходы от использования имущества против 2015 года увеличились на 35,0%.

Основной частью бюджета городского поселения являются безвозмездные поступления. В 2016 году в доход бюджета городского поселения поступило безвозмездных поступлений в сумме *424 455,0 тыс. рублей*, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ поступило *419 437,0 тыс. рублей.*

Против 2015 года безвозмездные поступления увеличились на *365 211,0 тыс. рублей*, или в 7,7 раз, за счет субсидии поступившей на строительство многоквартирных жилых домов по переселению граждан из ветхого аварийного жилья.

В доходной части бюджета безвозмездные поступления составляют 80,7%.

Безвозмездные поступления состоят из:

- дотаций на сумму *676,0 тыс. рублей*;

- субсидии на сумму *398 314,0 тыс. рублей*;

- иных межбюджетных трансфертов на сумму *20 447,0 тыс. рублей;*

- прочие безвозмездные поступления  *5 018,0 тыс. рублей*.

**Безвозмездные поступления в 2015-2016**

**5. Исполнение расходной части бюджета городского поселения за 2016 год**

Расходная часть бюджета за 2016 год исполнена на *538 849,0 тыс. рублей*, или 98,2% при утвержденных бюджетных ассигнованиях *548 405,8 тыс. рублей*. По отношению к 2015 году расходная часть увеличилась на *250 764,5 тыс. рублей*, или в 1,8 раз, за счет увеличение расходов на жилищно - коммунальное хозяйство.

**Расходы бюджета городского поселения за 2014-2016 (тыс. руб.)**

**Структура расходной части бюджета городского поселения за 2015-2016 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Кассовое исполнение  за 2015 год | Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2016 год | Кассовое исполнение  за 2016 год | % исполнения за 2016 | % 2016  к 2015 |
| Общегосударственные вопросы | 20805,1 | 1740,0 | 1617,0 | 92,9 | 7,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 293,3 | 479,0 | 399,1 | 83,3 | 136,1 |
| Национальная экономика | 52980,2 | 43842,0 | 43821,1 | 99,9 | 82,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 191126,1 | 467103,2 | 463612,0 | 99,3 | 2,4 раза |
| Образование | 31,4 | - | - | - | - |
| Социальная политика | 2646,2 | 4756,8 | 4756,8 | 100,0 | 180,0 |
| Физическая культура и спорт: |  |  |  |  |  |
| Дом спорта | 4454,0 | 6020,6 | 5963,4 | 99,0 | 134,0 |
| Культура: | 11609,2 | 18507,2 | 13214,4 | 71,4 | 113,8 |
| Городские библиотеки | 3253,0 | 3724,0 | 3690,0 | 99,1 | 113,4 |
| Дворец культуры им. Г.Д.Гогиберидзе | 8356,2 | 14783,2 | 9524,4 | 64,4 | 114,0 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство: |  |  |  |  |  |
| Служба заказчика | 3914,8 | 5465,0 | 4996,8 | 91,4 | 127,6 |
| Обслуживание государственного (муниципального долга) | 224,2 | 492,0 | 468,3 | 95,2 | в 2,0 раза |
| **Всего расходов** | **288084,5** | **548405,8** | **538849,0** | **98,2** | **1,8 раз** |

В общем объеме всех произведенных расходов, занимают расходы на:

- жилищно- коммунальное хозяйство *463 612,0 тыс. рублей*, или 86,0%;

- национальную экономику (дорожное хозяйство) *43 821,1 тыс. рублей*, или 8,1%;

- содержание казенных учреждений *24 174,6 тыс. рублей*, или 4,5%;

- социальную политику *4 756,8 тыс. рублей*, или 0,9%;

- национальную безопасность *399,1 тыс. рублей*, или 0,1%;

- общегосударственные расходы *1 617,0 тыс. рублей*, или 0,3%;

- обслуживание муниципального долга *468,3*, или 0,1%.

В рамках общегосударственных вопросов осуществлялись расходы:

на обеспечение выполнения функций представительного органа (депутатов) *645,0 тыс. рублей;*

на прочие расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами городского поселения *317,0 тыс. рублей* (обеспечение функций председателей уличных комитетов *161,5 тыс. рублей*, подписка на газету «Людиновский рабочий» для председателей уличных комитетов *44,0 тыс. рублей*, оплата кредиторской задолженности за информационный материал *33,0 тыс. рублей*, членские взносы городского поселения за 2016 год *78,4 тыс. рублей*);

на оплату выходного пособия, заработной платы работникам в связи с ликвидацией городского поселения *625,0 тыс. рублей*;

резервного фонда *30,0 тыс. рублей.*

**Анализ исполнения муниципальных программ**

В 2016 году за счет средств городского бюджета осуществлялась реализация 7 муниципальных программ. В общем объеме всех произведенных расходов, расходы в рамках муниципальных программ составили 536 *732,0* тыс. рублей, или 99,6%.

**Исполнение муниципальных программ за 2016 год (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2016 год | Кассовое исполнение  за 2016 год | % исполнения за 2016 |
| 1**.** | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново» | 425523,2 | 423833,8 | 99,6 |
|  | Подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства » | 707,0 | 687,0 | 97,2 |
|  | Подпрограмма «Формирование сбалансированного рынка жилья экономкласса и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан» | 370140,0 | 370140,0 | 100,0 |
|  | Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Город Людиново» (средства областного бюджета на обеспечения жильем молодых семей - 2112,4 тыс. рублей, федерального бюджета -1212,6 тыс. рублей) | 7960,0 | 7843,4 | 98,5 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» средства | 1400,0 | 1400,0 | 100,0 |
|  | Подпрограмма «Содержание казенного учреждения МКУ «Людиновская служба заказчика» | 5348,0 | 4880,0 | 91,2 |
|  | Подпрограмма «Благоустройство территорий МО «Город Людиново» | 39986,4 | 38883,5 | 97,2 |
| 2. | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в городском поселении «Город Людиново» | 479,0 | 399,2 | 83,3 |
| 3. | Муниципальная программа «Развитие культуры Людиновского района» | 20374,0 | 13661,0 | 67,4 |
|  | Подпрограмма «Организация музейно- выставочной деятельности» | 1866,6 | 446,4 | 23,9 |
| 4. | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Людиново» | 6020,6 | 5963,4 | 99,0 |
| 5. | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории городского поселения «Город Людиново» | 42999,3 | 42998,5 | 99,9 |
|  | Подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог» | 8849,5 | 8849,5 | 100,0 |
| 6. | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново» | 50432,3 | 49562,7 | 98,3 |
| 7. | Муниципальная программа «Развитие предпринимательства» | 313,4 | 313,4 | 100,0 |
|  | Итого расходы в рамках программ | 546141,8 | 536732,0 | 98,2 |

В общем объеме всех произведенных расходов на реализацию программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново» (*423 833,8 тыс. рублей*) занимают расходы **по подпрограмме «Формирование сбалансированного рынка жилья экономкласса и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан»** расходы связанные со строительством многоквартирных жилых домов, расположенных в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса и в микрорайоне Сукремль составили в сумме *370 140,0 тыс. рублей*, или 87,3%, из них израсходовано средств за выполненные работы по муниципальным контрактам:

- от 11.05.2016 № 94-86 заключенного с ОАО «Кировский домостроительный комбинат» на строительство многоквартирных жилых домов на территории города Людиново, расположенных в микрорайоне Сукремль, жилой дом № 1, жилой дом № 2 в сумме *69 955,0 тыс. рублей*. Цена контракта составляет *210 400,0 тыс. рублей*.В соответствии с пунктом 3.2 муниципального контракта срок выполнения работ по строительству жилых домов должен быть завершен 15.10.2017;

- от 04.03.2016 № 55-16 заключенного с ООО «Монтажпромстрой» на строительство многоквартирных жилых домов, расположенных в квартале улиц Урицкого - Пионерская- Ф. Энгельса, многоквартирный жилой дом № 1-1 этап строительства, многоквартирный жилой дом № 2-2 этап строительства, многоквартирный жилой дом № 3- 3 этап строительства на сумму *290 517,4 тыс. рублей.* Цена контракта составляет *449 900,0 тыс. рублей*. Срок выполнения работ *по 15.11.2016* и срок ввода объекта в эксплуатацию не позднее *15.11.2016* (пункт 3.2 муниципального контракта.

Из средств, используемых на реализацию данной подпрограммы средства:

- поступившие в виде субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда- Фонда содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства в сумме *317 397,0 тыс. рублей*, областного бюджета в сумме *52 743,0 тыс. рублей.*

**По подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства»** средства в сумме *687,0 тыс. рублей* израсходованы на:

составление проектов по планированию территории *178,0 тыс. рублей*;

приватизацию и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации *115,0 тыс. рублей*;

проведение оценки рыночной стоимости объектов муниципального имущества *142,0 тыс. рублей;*

мероприятия по землеустройству и землепользованию *252,0 тыс. рублей.*

**По подпрограмме «Благоустройство территорий МО «Город Людиново»** израсходовано средств, в сумме *38 883,0 тыс. рублей*, или 9,0%.

Расходы на благоустройство городского поселения в 2016 году по отношению к 2014-2015гг. увеличились на *5 332,3 тыс. рублей* (17,0%) и *6 750,5 тыс. рублей* (22,0%) соответственно.

В общем объеме всех расходов на благоустройство расходы составили на:

техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт оборудования сетей уличного освещения *1 076,0 тыс. рублей*;

озеленение *1 500,0 тыс. рублей,* которые на уровне 2015г, а по отношению к 2014 году увеличились на *629,2 тыс. рублей*;

механизированную уборку территории города *9 476,5 тыс. рублей*, при утвержденных бюджетных ассигнования *10 141,2 тыс. рублей*;

содержание автомобильных дорог *9 310,2 тыс. рублей,* из них (нормативное содержание - ямочный ремонт, подсыпка шлаком, содержание улично- дорожных сетей на сумму *7 043,2 тыс. рублей*; установка дорожных знаков, выполнение работ по установке искусственных неровностей, промывка водопропускных труб, дорожная разметка на сумму *2 142,0 тыс. рублей* и прочие расходы (штраф) *125,0 тыс. рублей)*;

грейдирование дорог *1 200,0 тыс. рублей*;

ликвидацию несанкционированных свалок *495,3 тыс. рублей*;

организацию, содержание мест захоронения *1 543,0 тыс. рублей*;

ручная уборка *7 150,0 тыс. рублей*;

благоустройство, содержание территорий частного сектора *2 612,0 тыс. рублей*;

организацию, проведения праздничных мероприятий на территории города *1 303,0 тыс. рублей;*

приобретение рециклера асфальтобетона *993,0 тыс. рублей,* который передан в хозяйственное ведение МУП «Жилкомсервис»;

мероприятия по охране и восстановлению лесов *433,0 тыс. рублей*;

прочие мероприятия *1 791,0 тыс. рублей.*

**На реализацию мероприятий** **по подпрограмме** **«Обеспечение жильем молодых семей»** израсходовано средств, связанных с приобретением жилья молодым семьям в сумме *4 725,0 тыс. рублей*, из них средства городского поселения в размере *1 400,0 тыс. рублей*, областного бюджета *2 112,4 тыс. рублей* и федерального бюджета *1 212,6 тыс. рублей.* В рамках данной программы жилищные условия улучшили 10 семей.

**По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства на территории городского поселения «Город Людиново»** средства в сумме *42 998,5 тыс. рублей* направлены на:

капитальный ремонт междворовых проездов *814,7 тыс. рублей*;

проведение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог *33 016,6 тыс. рублей,* из них оплата по решению суда за ремонт автодороги ул. Ленина, Маяковская *20 290,0 тыс. рублей;*

оплату расходов по паспортизации дорог *317,7 тыс. рублей*;

капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям *8 849,5 тыс. рублей.*

**Средства** **по программе «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново»** в сумме *49 562,7 тыс. рублей* израсходованы на реализацию следующих мероприятий:

содержание уличного освещения на территории г. Людиново *9 952,4 тыс. рублей*;

субсидия на оплату за топливно-энергетические ресурсы МУП «Людиновские тепловые сети» *25 000,0 тыс. рублей*;

энергосбережение и повышение энергоэффективности в Калужской области *9 686,4 тыс. рублей* (кредиторская задолженность 2015 года за ремонт теплосетей за счет средств областного бюджета);

по переводу одно и двух этажных домов на индивидуальное отопление *871,8 тыс. рублей;*

по капитальному ремонту сетей теплоснабжения *2 453,2 тыс. рублей*;

по капитальному ремонту многоквартирных домов (ПДС) *974,3 тыс. рублей*;

по оплате услуг за газ по муниципальному жилью и Вечный огонь в сумме *624,6 тыс. рублей*.

**По программе «Развитие предпринимательства»** средства в отчетном финансовом году использованы на развитие малого и среднего предпринимательства в сумме *313,4 тыс. рублей* (на погашение кредиторской задолженности).

**В рамках программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в городском поселении «Город Людиново»** произведены расходы в сумме *399,2 тыс. рублей* по профилактике, тушению пожаров.

Анализирую исполнение муниципальных программ установлено.

Объем финансирования муниципальных программ практически привязан к возможностям бюджета, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели.

При исполнении муниципальных программ происходит их корректировка под фактическое бюджетное финансирование и как правило без корректировки объемных показателей и индикаторов.

Объемы финансирования, предусмотренные в программах не соответствуют объемам финансирования предусмотренных в бюджете, о чем контрольно-счетной палатой отмечалось в заключении на проект бюджета городского поселения на 2017 и плановый период 2018-2019 годов.

Администрацией муниципального района на период проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2016 год не представлена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново», которая также не была представлена и при проведении проверки исполнения бюджета городского поселения за 2015 год, о чем отмечалось в заключении на исполнение бюджета.

Фактически вместо программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново» имеется программа «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020гг» утвержденная постановлением администрации муниципального района от 30.11.2016 № 1832.

Ранее действующая муниципальная программа «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020гг», утвержденная постановлением администрации муниципального района от 31.12.2013 № 1748 утратило силу, со вступлением постановления № 1832.

В перечне муниципальной программы «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020гг» на 2016 год предусмотрены мероприятия в области:

энергосбережения в сфере ЖКХ *31 665,0 тыс. рублей*, из них:

реконструкция, теплоизоляция и ремонт тепловых сетей с применением современных технологий и материалов с объемом расходов *13 000,0 тыс. рублей*, из них средства городского бюджета *1 300,0 тыс. рублей*, областного бюджета *11 700,0 тыс. рублей*. Кассовые расходы за счет средств городского поселения составили в размере *2 453,2 тыс. рублей*;

софинансирование мероприятий по долгосрочной целевой программе «Энергосбережение и повышение эффективности в Калужской области на 2010-2020 годы» с объемом финансирования в сумме *8 665,0 тыс. рублей,* фактически расходы на реализацию долгосрочной программы составили в сумме *9 686,4 тыс. рублей*;

субсидия на возмещение разницы в тарифах связанных с приобретением топливно-энергетических ресурсов для населения и объектов социально- культурного быта, а также теплоснабжающих организаций МУП «ЛТС» в сумме *10 000,0 тыс. рублей*, фактически субсидия предоставлена в размере *25 000,0 тыс. рублей*;

сокращения энергетических потерь *11 320,0 тыс. рублей,* из них:

на оплату уличного освещения *8 500,0 тыс. рублей*, фактически расходы произведены в сумме *9 952,4 тыс. рублей,* *320,0 тыс. рублей* за потребленные энергоресурсы - газ (муниципальный жилой фонд, Вечный огонь), фактически расходы составили в сумму *624,5 тыс. рублей.*

По муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново», утвержденной постановлением администрации муниципального района от 07.12.2016 № 1875 (взамен постановления от 30.06.2016 № 860) по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского поселения «Город Людиново» объем финансирования не соответствует кассовым расходам на *75 261,0 тыс. рублей* (объем финансирования в программе за счет средств Фонда и областного бюджета составляет в размере *445 401,0 тыс. рублей,* фактически расходы составили в сумме исполнение на *370 140,0 тыс. рублей).*

По подпрограмме «Благоустройство» расходы в муниципальной программе, утвержденной постановлением от 07.12.2016 № 1875 на 2016 год не предусматривались, а предусмотрены на 2017-2020гг, которые также не были предусмотрены и в программе утвержденной постановлением от 30.06.2016 № 860.

**По программе «Развитие физической культуры и спорта»** осуществлены расходы по содержанию МКУ «Дом спорта» в сумме *5 963,4 тыс. рублей*.

В общем объеме всех произведенных расходов, расходы на оплату труда составили *2 979,0 тыс. рублей*, или 50,0%, страховые взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда *942,0 тыс. рублей*, или 15,8%.

Расходы против уровня прошлого года увеличились на 34,0%.

На основании постановления администрации муниципального района от 05.09.2016 № 1269 учреждение реорганизовано, путем присоединения к ДЮСШ.

**По программе «Развитие культуры Людиновского района»** произведены расходы в сумме *13 214,4 тыс. рублей* на содержание двух казенных учреждений - Дворца культуры им. Г.Д.Гогиберидзе, Городские библиотеки.

На содержание Дворца культуры им. Г. Д. Гогиберидзе за отчетный финансовый год использовано бюджетных средств, в сумме *9 524,4 тыс. рублей,* при утвержденных бюджетных ассигнований *14 783,2 тыс. рублей.* Против прошлого года расходы увеличились на *1 168,2 тыс. рублей*.

В общем объеме расходов, расходы на оплату труда составили *4 640,0 тыс. рублей*, или 48,7%, страховые взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда *1 507,3 тыс. рублей*, или 15,8%. Доходы от оказания платных услуг в 2016 году по отношению к 2015 году сократились на *297,3 тыс. рублей* (2015- *912,3 тыс. рублей*, 2016- *615,0 тыс. рублей*).

Бюджетные обязательства не исполнены на *5 258,8 тыс. рублей*, из них за счет средств полученных в виде субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с

созданием условий для показа национальных фильмов (переоборудование) в кинозале в сумме *5 000,0 тыс. рублей*.

На содержание МКУК «Городские библиотеки» израсходовано средств, в сумме 3 690,0 тыс. рублей, из них на оплату труда израсходовано средств, в сумме *2 015,4 тыс. рублей*, что составило 54,6%, страховые взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда *657,0 тыс. рублей*, или 17,8%.

Против уровня прошлого года расходы на содержания учреждения увеличились на *437,0 тыс. рублей*, или 13,4%.

**По подпрограмме «Организация музейно-выставочной деятельности»** за счет средств областного бюджета произведена оплата в сумме *446,4 тыс. рублей* (кредиторская задолженность) за выполненные работы по установке памятной стелы «Населенный пункт трудовой славы.

**По программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново» подпрограмма «Содержание МКУ «Служба заказчика»** произведены расходы на содержание учреждения в сумме*4 996,8 тыс. рублей*.

В общем объеме всех произведенных расходов, расходы на оплату труда составили *2 640,0 тыс. рублей*, или 52,8%, страховые взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда *861,4 тыс. рублей*, или 17,2%. Доходы от оказания платных услуг за 2016 год составили *1 592,0 тыс. рублей*, из нихдоходы за осуществления контроля, составление проектно-сметной документации *752,0 тыс. рублей* и *840,0 тыс. рублей* средства от продажи древесины по аукциону. Расходы на содержания учреждения против 2015 года увеличились на *729,3 тыс. рублей*.

**7. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2016 год**

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась выборочным путем и включала в себя изучение и оценку:

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствие установленным формам;

- форм бюджетной отчетности в части соблюдения требований составления отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;

- соблюдений требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкции № 191н) в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Документы и материалы, представленные органом, исполняющим бюджет городского поселения в полной мере соответствуют перечню, установленному статьей 12 Положения о бюджетном процессе.

Показатели представленных форм отчетности об исполнении бюджета взаимоувязаны. Расхождений не установлено.

Главными распорядителями бюджетных средств бюджетная отчетность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и Инструкции № 191н, которая включает следующие формы отчетов:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

При анализе кассовых расходов отраженных в годовых отчетах главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127) с отчетом об исполнении бюджета отклонений не выявлено. Кассовые расходы главными распорядителями бюджетных средств осуществлены в пределах утвержденных бюджетных обязательств.

В процессе внешней проверки годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств на предмет увязки форм отчетности, приложений и обоснованности отражения финансовых операций установлено.

По данным бюджетного учета и отчетности администрации муниципального района на 01.01.2017 вложения в нефинансовые активы (капитальные вложения по незавершенному строительству) составляют *422 178,0 тыс. рублей*, из них капитальные вложения:

- по строительству здания (сторожка на кладбище в д. Дубровка) *314,0 тыс. рублей*;

- по ограждению кладбища в д. Дубровка *70,0 тыс. рублей*;

- по строительству жилого дома № 1 в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса *154 333,0* тыс. рублей (*151 909,0 +2424,0* наружные сети водоснабжения, канализации*)*;

- по строительству жилого дома № 2 в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса *160 783,0 тыс. рублей* (*160 456,0 +327,00* наружные сети водоснабжения, канализации*)*;

- по строительству жилого дома № 3 в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса *16 763,0* (*16 299,0 +464,0* наружные сети водоснабжения, канализации*)*;

- по строительству жилого дома № 1 в микрорайоне Сукремль *41 360,0 тыс. рублей;*

- по строительству жилого дома № 2 в микрорайоне Сукремль *48 555,0 тыс. рублей.*

Всего капитальные вложения по незавершенному строительству многоквартирных жилых домов, расположенных в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса на 01.01.2017 составили в сумме *331 879,0 тыс. рублей* (*154 333,0 тыс. рублей*+*160 783,0 тыс. рублей* + *16 763,0 тыс. рублей*).

По строительству многоквартирных жилых домов на территории города Людиново, расположенных в микрорайоне Сукремль, капитальные вложения в незавершенное строительство на 01.01.2017 составили в сумме *89 915,0 тыс. рублей.*

**8. Использование резервного фонда**

В бюджете городского поселения на 2016 год предусматривалось расходование средств из резервного фонда местной администрации в сумме *150,0 тыс. рублей.*

Фактически за отчетный период использовано средств из резервного фонда в сумме *30,0 тыс. рублей,* это средства на оказание материальной помощи гражданам пострадавших вследствие пожаров (решения комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности от 15.08.2016, от 06.10.2016 и от 14.12.2016).

**9.** **Дефицит бюджета, источники его покрытия**

Решением городской Думы от 28.12.2015 № 39-р на 2016 год утвержден дефицит бюджета в сумме *8 948,0 тыс. рублей*, с учетом всех внесенных изменений в решение № 39-р дефицит предусматривался в размере *32 040,6 тыс. рублей*.

Фактически за отчетный период бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в сумме *19 303,0 тыс. рублей*.

Источником финансирования дефицита бюджета явился бюджетный кредит в сумме 25 089,0 тыс. рублей, изменение остатка средств на счетах в *сумме 2 186,0* *тыс. рублей* и погашение кредитов в сумме *3 600,0 тыс. рублей*.

**10. Муниципальный долг**

Согласно данных бюджетного учета и отчетности (Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172), Оборотно - сальдовая ведомость по счету 301.00, строки 470 - 471 Баланса (форма 0503130) администрация муниципального района по городскому поселению на 01.01.2017 имеет муниципальный долг по бюджетным кредитам в сумме *175 460,0 тыс. рублей*, из них по договорам:

- от 31.08.2015 № 02-04/49-15 в сумме *133 920,6 тыс. рублей* (бюджетный кредит предоставлен на развитие инфраструктуры городского поселения с погашением в 2018 году);

- от 02.11.2015 № 02-04/49-15 в сумме *23 089,6 тыс. рублей* (на частичное покрытие дефицита бюджета со сроком погашения до 26.10.2018);

- от 28.07.2011 № 03-03/09/961 в сумме *9 767,0 тыс. рублей* (на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета городского поселения, со сроком погашения в 2017 году);

- от 14.07.2014 № 02-04/10-р-14 в сумме 8 *682,8 тыс. рублей* (на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета со сроком погашения до 25.07.2017).

Муниципальный долг по бюджетным кредитам городского поселения от 28.07.2011 № 03-03/09/961 в сумме *9 945,3 тыс. рублей* и от 02.11.2015 № 03-03/09/961 в сумме *23 089,6 тыс. рублей* не отражен в бюджетном учете администрации муниципального района на 01.01.2016, а отражен в декабре 2016 года.

Задолженность по муниципальному долгу на 01.01.2017 в сумме *175 460,0 тыс. рублей* отраженная в бюджетной отчетности администрации муниципального соответствует данным долговой книге и отчетности об информации ценных бумаг отдела финансов.

**11. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По данным годовой отчетности консолидирующего бюджета на 01.01.2017 дебиторская задолженность по городскому поселению составила в сумме *4 329,0 тыс. рублей,* которая по отношению к 2015 году сократилась на *4 766,6 тыс. рублей.*

В общей дебиторской задолженности по городскому поселению задолженность по администрации муниципального района составляет *4 012,0 тыс. рублей*, из них задолженность по авансовым платежам за техническое подсоединение водопровода и газопровода к строящимся многоквартирным жилым домам в сумме *3 101,4 тыс. рублей*.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила в сумме *80 428,7 тыс. рублей,* из них задолженность по администрации муниципального района *80 247,6 тыс. рублей*, или 99,8%. По отношению к 2015 году кредиторская задолженность увеличилась на *47 410,7тыс. рублей*, или в 2,4 раза. В общей кредиторской задолженности по администрации муниципального района, задолженность за:

- выполненные работы по строительству многоквартирных жилых домов, расположенных в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса в сумме *41 361,7 тыс. рублей*;

- выполненные работы по строительству многоквартирных жилых домов, расположенных в микрорайоне Сукремль в сумме *19 960,0 тыс. рублей*;

- выполненные работы по строительству Стеллы в сумме *1 420,1 тыс. рублей*;

- ремонт теплосети *10 807,4 тыс. рублей* (по средствам областного бюджета);

- механизированную убору дорог *1 960,2 тыс. рублей* (на 01.01.2016 задолженность *1 536,6 тыс. рублей)*;

- врезку газопровода низкого давления и установку дымоходов *2 836,9 тыс. рублей.*

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

По данным годовой отчетности (Баланс исполнения консолидирующего бюджета (ф. 0503320, Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130) за администрацией городского поселения числятся финансовые вложения в сумме *80 612,0 тыс. рублей*, из них вложения в уставный фонд:

МУП «Жилищно- коммунальный сервис» *1 600,0 тыс. рублей*;

МУП «Людиновские тепловые сети» в сумме *79 000,0 тыс. рублей*;

ООО» Бытовые услуги» 24,0 *тыс. рублей*, ООО» Жилье» *24,0 тыс. рублей,* ООО «Благоустройство» *24,0 тыс. рублей,* ООО «Дом» *24,0 тыс. рублей,* ООО«Общежития» *24,0 тыс. рублей*.

Кроме того по Балансу администрации городского поселения на 01.01.2016 и 01.01.2017 значится дебиторская задолженность в сумме *19,9 тыс. рублей*, из них: по авансам за работы и услуги по содержанию имущества *6,8 тыс. рублей* и по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством *13,1 тыс. рублей.*

Контрольно-счетной палатой в заключениях на исполнение бюджета городского поселения за 2015 год и 9 месяцев 2016 года отмечалось, о том, что от администрации городского поселения не переданы администрации муниципального района финансовые вложения уставного фонда предприятий в сумме *80 612,0 тыс. рублей*.

На основании Устава городского поселения «Город Людиново» (в редакции от 09.06.2015) и решения городской Думы от 27.08.2015 № 47-р администрация городского поселения с 07.10.2015 исключена из структуры органов местного самоуправления городского поселения.

По результатам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов городского поселения, контрольно-счетной палатой предлагалось принять меры по передаче финансовых вложений и завершению процедуры ликвидации городского поселения, однако администрация городского поселения до настоящего времени не ликвидирована, и не исключена из Единого государственного реестра юридических лиц.

**Выводы и предложения:**

Отчет об исполнении бюджета городского поселения для подготовки заключения представлен в контрольно-счетную палату без нарушений сроков, установленных п. 3 статьи 264.4 БК РФ и п. 12.4 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет городского поселения за 2016 год исполнен:

- по доходам в сумме *519 546,0 тыс. рублей,* в том числе безвозмездные поступления *424 455,0 тыс. рублей*,из нихбезвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы *419 437,0 тыс. рублей*

- по расходам в сумме *538 849,0 тыс. рублей*;

- с дефицитом в сумме *19 303,0 тыс. рублей* при плановом дефиците *32 040,6 тыс. рублей.*

Дефицит ниже планового на *12 737,6 тыс. рублей*, или 39,8%.

Дефицит бюджета не превышает предельного объема дефицита установленного статьей 92.1 БК РФ.

В доходной части бюджета безвозмездные поступления составляют 81,7%.

Против 2015 года безвозмездные поступления увеличились на *365 211,0 тыс. рублей*, или в 7,7 раз.

Налоговые и неналоговые доходы составили *95 091,0 тыс. рублей*, или 16,3%.

Муниципальный долг по бюджетным кредитам на 01.01.2017 составляет в сумме *175 460,0 тыс. рублей.*

Бюджетные кредиты Министерством финансов Калужской области предоставлены на возмездной и возвратной основе: на развитие инфраструктуры городского поселения, на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, на частичное покрытие дефицита бюджета.

Средства резервного фонда израсходованы в соответствии с пунктом 4 статьи 81 БК РФ.

В общем объеме всех произведенных расходов, наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно- коммунальное хозяйство, которые составили *463 612,0 тыс. рублей*, или 86,0%.

По муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново», утвержденной постановлением администрации муниципального района от 07.12.2016 № 1875 (взамен постановления от 30.06.2016 № 860) по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского поселения «Город Людиново» объем финансирования не соответствует кассовым расходам на *75 261,0 тыс. рублей* (объем финансирования в программе за счет средств Фонда и областного бюджета составляет в размере *445 401,0 тыс. рублей,* фактически расходы составили в сумме *370 140,0 тыс. рублей).*

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2016 год не представлена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново», которая также не была представлена и при проведении проверки исполнения бюджета городского поселения за 2015 год, о чем отмечалось в заключении на исполнение бюджета.

Фактически вместо программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории городского поселения «Город Людиново» имеется программа «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020гг» утвержденная постановлением администрации муниципального района от 30.11.2016 № 1832.

По подпрограмме «Благоустройство» расходы в муниципальной программе, утвержденной постановлением от 07.12.2016 № 1875 на 2016 год не предусматривались, которые также не были предусмотрены и в программе утвержденной постановлением от 30.06.2016 № 860, а предусмотрены только на 2017-2020гг.

На 01.01.2017 дебиторская задолженность по бюджету городского поселения составила в сумме *4 329,0 тыс. рублей,* по отношению к 2015 году задолженность сократилась на *4 766,6 тыс. рублей.*

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила в сумме *80 428,7 тыс. рублей,* из них задолженность по администрации муниципального района *80 247,6 тыс. рублей*, или 99,8%. В общей кредиторской задолженности, числится задолженность за:

выполненные работы по строительству многоквартирных жилых домов в сумме *61 321,7 тыс. рублей*, из них:

за выполненные работы по строительству многоквартирных жилых домов расположенных в квартале улиц Урицкого - Пионерская - Ф. Энгельса *41 361,7 тыс. рублей*;

за выполненные работы по строительству многоквартирных жилых домов расположенных в микрорайоне Сукремль *19 960,0 тыс. рублей*.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

По данным годовой отчетности (Баланс исполнения консолидирующего бюджета (ф. 0503320; Баланс администрации городского поселения ф. 0503130) финансовые вложения в уставный фонд составляют в сумме *80 612,0 тыс. рублей*.

Не завершена процедура ликвидации администрации городского поселения «Город Людиново», о чем отмечалось в заключениях на исполнение бюджета городского поселения за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

**По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского поселения контрольно-счетная палата предлагает:**

1. Обеспечить исполнение принятых бюджетных обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и муниципальному долгу.

2. Пересмотреть муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения, благоустройство территории города Людиново», «Повышение эффективности использования топливно- энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020гг.».

Привести в соответствие объемы финансирования, предусмотренные в программах с объемом финансирования предусмотренных в бюджете городского поселения.

3. Повысить ответственность за расходованием бюджетных средств, исполнением муниципальных программ.

4. По результатам отчетного финансового года заслушать исполнителей муниципальных программ о ходе реализации и исполнения муниципальных программ.

5. Принять меры по передаче финансовых вложений в сумме *80 612,0 тыс. рублей* и завершению процедуры ликвидации администрации городского поселения.

З**аключение**

Контрольно-счетная палата муниципального района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета считает возможным принять к рассмотрению проект решения «Об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год на уровне городской Думы, с учетом имеющихся замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 12.6 статьи 12 Положения о бюджетном процессе направить заключение о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения «Город Людиново» за 2016 год в городскую Думу, Главе администрации муниципального района.

**Председатель контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**