**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Городской Думы городского поселения «Город Людиново» «Об установлении системы оплаты труда работников муниципального автономного учреждения «Агентство «Мой город»**

**г. Людиново 30 марта 2021 года**

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2 статьи 8, статья 14 решения Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181 «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» (далее решение ЛРС), распоряжение от 25 .03.2021 № 8-р.

**Предмет мероприятия:** проект «Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения городского поселения «Агентство «Мой город».

**Цель мероприятия:** осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта положения в части, касающейся расходных обязательств городского поселения.

**Объект мероприятия:** администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Ранее для проведения экспертизы в контрольно-счетную палату предоставлялся проект «Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения», который был отклонен и не мог быть принят к рассмотрению на Городской Думе» (заключение от 01. 03.2021).

Проект положения практически полностью дублировал положение из ТК РФ, содержал определения, которые в дальнейшем не используются в связи с чем, неясна цель введения данных дефиниций.

В Проекте положения отсутствовали должностные оклады работников учреждения.

Указанный проект нормативного акта не позволял определить потребность в получении субсидии под выполнение муниципального задания, связанной с оплатой труда работников учреждения, что могло сказаться на невозможности формирования бюджета городского поселения.

Кроме того, указанное обстоятельство могло привести к превышению плановых расходов бюджета и невозможности исполнения обязательств по оплате труда, и соответственно создало юридические риски.

Вновь разработанный проект «Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения городского поселения «Агентство «Мой город»

представлен в контрольно-счётную палату муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» для проведения экспертизы 11.03.2021.

**Срок начала и окончания проведения мероприятия:** 25.03.2021- 30.03. 2021.

Правовую основу экспертизы Проекта положения составляют следующие правовые акты: Трудовой кодекс Российской Федерации (далее ТК РФ), Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ), Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, Устав муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», Устав муниципального автономного учреждения городского поселения «Агентство «Мой город».

В результате проведённого анализа нормативных актов установлено следующее.

Устав муниципального автономного учреждения городского поселения «Агентство «Мой город» утвержден постановлением администрации муниципального района от 09.02.2021 № 126.

Согласно учредительных документов (Устава от 09.02.2021 № 126, Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.03.2021) **основным видом деятельности данного учреждения является «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки»** - Код и наименования вида деятельности: 93.29.9.

Дополнительными видами деятельности являются:

«Строительство жилых и нежилых зданий» - Код 41.20;

« Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки» - Код 81.29.9;

«Деятельность по благоустройству ландшафта» - Код 81.30;

«Деятельность спортивных объектов» - Код-93.11;

«Деятельность физкультурно-оздоровительная» - Код 96.04.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.11. 2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (с учетом всех изменений) автономное учреждение признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти, *полномочий органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта,* а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (*в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах*).

В соответствии с пунктами 1-2 статьи 4 ФЗ № 174-ФЗ *основной деятельностью* учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которого оно создано, и муниципальное задание для учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом *к основной деятельности.*

*Соответственно в рамках ФЗ № 174-ФЗ учреждение должно**получать субсидию под выполнение муниципального задания с видом деятельности, отнесенного к основному.*

Кроме того в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2005 № 713 «Об утверждении правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска» учреждение в соответствии с муниципальным заданием, основным видом деятельности и иными видами осуществляет платежи в фонд социального страхования.

Из Приказа Федеральной службы государственной статистики от 31.12.2014 № 742 «О методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации следует, что основным видом экономической деятельности учреждения будет являться вид деятельности который имеет наибольшую часть валовой добавленной стоимости.

*Из вышеуказанных нормативных актов следует, что данное учреждение не может быть автономным учреждением и основной вид деятельности данного учреждения не может соответствовать его целям и задачам.*

На территории муниципального района зарегистрированы и функционируют ООО «Благоустройство» и «Бытовые услуги» основными видами деятельности, у которых являются: «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки» и «Строительство жилых и нежилых зданий» соответственно, которые на протяжении ряда лет, на основании муниципальных контрактов занимались услугами в области благоустройства городского поселения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 53 Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) система оплаты труда в муниципальном учреждении устанавливается нормативно-правовым актом органа местного самоуправления.

Во вновь разработанном проекте Положении администрацией муниципального района для оплаты труда работников учреждения за основу взята тарифная система оплаты труда, с должностным окладом I разряда в размере *12 130,0 рублей* (минимальный размер оплаты труда с 01.01.2020 года установленный Федеральным законом от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»).

Тарифная сетка по оплате труда работников учреждения состоит из 18 разрядов, тарифных коэффициентов и должностных окладов. В Приложении № 1 «Тарифная сетка по оплате труда работников МАУ «Агенство «Мой город» не указаны должности, отнесенные к тому или иному разряду.

Для учреждения, с каким видом деятельности были определены коэффициенты не известно.

В соответствии со статьей 133.1 ТК РФ, Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений от 29 декабря 2020 года, протокол N 13 минимальной размер заработной платы в учреждении не может быть ниже минимального размера оплаты труда установленного Правительством РФ, *но это не обязывает учреждению устанавливать должностной оклад в пределах минимального размера, оплаты труда.*

Условия оплаты труда в учреждении должны определяться с учетом результатов и качества работы, а также их заинтересованности в эффективном функционировании учреждения, в повышении качества оказываемых услуг.

В проекте Положения отсутствуют ссылки на приказы Минздравсоцразвития России «Об утверждении Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий» по которым отнесены должности по профессиям к тому или иному разряду.

*Система оплаты труда на основе единой тарифной сетки имеет следующие недостатки. Во-первых, она основана на распределительных принципах. Во- вторых, она не содержит стимулов для качественного и результативного труда.*

Виды выплат компенсационного и стимулирующего характера в проекте Положения предусмотрены в рамках приказов Минздравсоцразвития России: от 29.12.2007 № 822 «Об утверждения видов компенсационного характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях» и от 29.12.2007 № 818 «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждения и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях».

В соответствии с пунктом 5.2 проекта Положения на выплаты стимулирующего характера, куда входят выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет и премиальные выплаты по итогам работы планируется направить средств в объеме не менее 30 % фонда оплаты труда, это большая часть средств, где то 20 - 25% будет направляться на выплату за стаж непрерывной работы, выслугу лет.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятий по учреждению не представлено штатное расписание, что не позволяет сопоставить численность работников и фонд оплаты труда, которые будут заниматься благоустройством территории городского поселения с численностью работников и фондом оплаты труда действующего ООО «Благоустройство».

Согласно штатного расписании ООО на 10.04.2019 штатная численность составляет в количестве *113,3* единиц с месячным фондом *1 720,0 тыс. рублей*, из них административно- управленческий персонал и служащие, уборщики служебных помещений - *19,5* *единиц* (месячный фонд - *424,0 тыс. рублей*, механизированная уборка - 20,5 *единиц* (месячный фонд *359,0 тыс. рублей*), ручная уборка и озеленение - *47 единиц* (месячный фонд - *498,0 тыс. рублей*), уличное освещение - 4 единицы (месячный фонд *76,0 тыс. рублей*), дорожное хозяйство *12 единиц* (месячный фонд *206,0 тыс. рублей*), баня - *3 единицы* (месячный фонд - *42,0 тыс. рублей*) и гараж *7,3 единиц* (месячный фонд -*115,0 тыс. рублей*), что дает возможность определить, что данное ООО по роду деятельности занимается мероприятиями, в области благоустройства городского поселения.

Годовой фонд оплаты труда на данном ООО «Благоустройство» согласно штатного расписания составляет *20 640,0 тыс. рублей*, без учета выплат стимулирующего характера.

Ставка 1 разряда по учреждению составляет *12 130,0 рублей*, в действующем ООО *9 199,0 рублей*, то есть ставка увеличивается на *2 931,0 рублей*, или 31,8%.

Для более четкого определения:

в рамках статьи 136 ТК РФ пункт 8.7 Положения изложить в новой редакции «Заработная плата работникам выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором»;

пункт 7.2 Положения дополнить «Выплата материальной помощи вновь принятым работникам выплачивается пропорционально отработанному времени»;

В положении не предусмотрена надбавка водителям за классность.

В Положение не предусматривается, в каком размере будут направляться средства на выплаты стимулирующего характера, полученные от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счётная палата считает возможным рассмотрение данного нормативного акта только после полного устранения всех вышеуказанных замечаний.

Заключение на Проект положения направить Главе администрации муниципального района Д.С. Удалову.

**Врио председателя контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**