Экз. № 1

**АКТ**

**по результатам проверки**

**"Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд подведомственного заказчика"**

на субъекте контроля:

**отдел образования администрации муниципального района**

**«Город Людиново и Людиновский район»**

**1. Основания для проведения проверки**:

- План проверок группы финансового контроля на 2020г, утвержденного постановлением администрации от « 05 » \_\_декабря\_\_ 2019г. N 1649;

- распоряжение администрации МР от «14» \_сентября\_ 2020г. N 208 - р «О проведении проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдела образования администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»

**2. Проверяемый период деятельности**: *2019 год*

**3. Срок проведения проверки**: *с 21 сентября 2020г. по 02 октября 2020г.*

**4. Краткая информация о субъекте контроля:**

4.1. Сведения об учредительных документах: Положение об отделе образования администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» утверждено решением Людиновского районного собрания муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 22.12.2015г. № 33.

В соответствии действующим Положением:

- полное наименование отдела образования – отдел образования администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»;

- сокращенное наименование – отдел образования;

- юридический адрес: 249406, Калужская область, г.Людиново, ул. Чугунова, д. 3.

4.2. Ответственное должностное лицо в проверяемом периоде:

- заведующий отделом образования – Денисова Марина Анатольевна (распоряжение администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» от 18.07.2014г. № 194-р);

- контрактный управляющий: Севец Наталия Валерьевна – заместитель начальника-заместитель главного бухгалтера отдела бухгалтерского учета и административной работы (приказ заведующего отделом образования от 01.09.2014г. № 345/1-К), удостоверение о повышении квалификации в БСУ «Фонд имущества Калужской области» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (регистрационный номер 1863 и удостоверение о повышении квалификации АНО ИДПО «ГОСЗАКАЗ» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (регистрационный номер 05-1250 выдано 01.06.2017г.). Полномочия контрактного управляющего отражены в должностной инструкции контрактного управляющего (утверждена заведующим отдела образования).

4.3. Постановка на учет в налоговом органе:

ОГРН 1024000913639

ИНН/КПП 4024006369/ 402401001

4.4. Перечень лицевых счетов:

для осуществления финансовых операций с бюджетными средствами Учреждение в проверяемом периоде имело лицевые счета в отделе финансов администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» № 030752Я0500 на счете бюджета №02373015830.

Отдел образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» (далее – отдел образования) входит в структуру администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» и является муниципальным органом управления в сфере образования на территории МР «Город Людиново и Людиновский район».

Задачами отдела образования являются:

- формирование и реализация государственной политики в сфере образования муниципального района в соответствии с основными принципами государственной образовательной политики, направленной на обеспечение права каждого человека на образование, сохранение и развитие единого образовательного пространства;

- обеспечение условий для реализации и защиты конституционных прав несовершеннолетних граждан по получению дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также дополнительного образования в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечение прав несовершеннолетних на отдых, оздоровление, досуг и занятость в пределах своих полномочий;

- содействие сохранению и развитию материально-технической базы подведомственных образовательных организаций;

- организация методического обеспечения деятельности образовательных организаций;

- осуществление деятельности по охране прав детей в соответствии с действующим законодательством;

- оказание содействия образовательным организациям по созданию условий образовательного процесса, отвечающим требованиям сохранения жизни и здоровья участников образовательного процесса.

Отдел образования является юридическим лицом, имеет гербовую печать, штампы, бланки со своим наименованием, расчетный и текущий счета, имеет право быть истцом и ответчиком в суде, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права.

Возглавляет отдел образования заведующий отделом образования. Заведующий отделом образования является муниципальным служащим, назначается и освобождается от должности главой администрации муниципального района в порядке, установленном действующим законодательством.

Отдел образования осуществляет свою финансовую деятельность за счет средств местного бюджета и иных источников формирования ресурсов, установленных действующим законодательством.

Дополнительными источниками финансирования отдела образования являются средства, поступающие от физических и юридических лиц, частных лиц, фондов, иных источников, разрешенных действующим законодательством. Данные средства расходуются отделом образования самостоятельно.

**5. Вопросы проверки:**

*5.1. Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

*5.2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.*

*5.3. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.*

*5.4. Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий.*

*5.5. Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, отчет об исполнении контракта).*

***5.1. Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).***

В проверяемом периоде закупки товаров, работ, услуг осуществлялись Заказчиком (отдел образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район») тремя способами определения поставщика: по результатам проведения запроса котировок, по результатам проведения (несостоявшийся) электронного аукциона, у единственного поставщика. Муниципальные контракты по закупкам у единственного поставщика были заключены по следующим пунктам: 4, 8, 25, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ФЗ о контрактной системе).

По представленным Заказчиком данным, для осуществления закупок в 2019 году было заключено и исполнено восемьдесят девять муниципальных контрактов на общую сумму 3 124 572,31 рублей, из них: один муниципальный контракт - по результатам проведения запроса котировок на сумму 213 528,00 рублей; три муниципальных контракта – по результатам несостоявшегося электронного аукциона (по п.25 ч.1 ст.93 ФЗ № 44-ФЗ) на сумму 702 735,50 рублей; остальные закупки осуществлены у единственного поставщика (Приложение №1 к Акту).

В ходе проведения проверки соблюдения требований ФЗ о контрактной системе, в части обоснования способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), необходимо сделать Заказчику **замечание**, в части отсутствия в отдельных заключенных контрактах (договорах) указания способа определения поставщика. В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе, в контрактах, заключенных по результатам несостоявшихся электронных аукционов, ***не указан пункт части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ.***

***5.2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).***

В соответствии со статьей 22 ФЗ о контрактной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

В проверяемом субъекте, отделе образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район», в 2019 году применялись: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка, в основном, коммерческие предложения), проектно-сметный и тарифный методы определения цены контракта.

В результате проведения проверки выявлено, то не по всем контрактам Заказчик представил обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком – не представлены коммерческие предложения, что является **нарушением требований ст.22 ФЗ №44-ФЗ** (Приложение № 1 к Акту).

***5.3. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.***

Приемка (экспертиза) поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг проводилась в соответствиями с требованиями статьи 94 ФЗ о контрактной системе. Приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в отделе образования осуществляет руководитель Заказчика – заведующий отделом образования.

Нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части приемки поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги, во время проведения проверки не выявлено.

***5.4. Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов, отражения в них существенных (обязательных) условий, внесение изменений в контракт.***

В 2019 году в отделе образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» муниципальные контракты заключались по результатам проведения запроса котировок, результатам проведения электронного аукциона (несостоявшегося), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п. 4, 8, 25, 29 ч.1 ст.93 ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

В отношении контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок нарушений не выявлено.

В отношении контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в результате проверки *выявлены следующие нарушения* действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдела образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район»:

**- по отражению в муниципальных контрактах существенных (обязательных) условий.**

В соответствии ч.15. статьи 34 ФЗ №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных ***пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93***… ***контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок*.**

В силу п.1 ст.432 ГК РФ ***договор******считается заключенным, если между сторонами***, в требуемой в подлежащих случаях форме, ***достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора*.** Без них договор будет считаться незаключенным. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение.

Существенными условиями для заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) являются:

- ***предмет договора*** - это условие о товаре, его наименовании, количестве и качестве (ст.454-491 ГК РФ).

- ***срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)*** (ст.506, ст. 508 ГК РФ) – согласованные сторонами и предусмотренные в договоре временные периоды в течение которых продавец должен передать товар покупателю, выполнить работу, оказать услугу;

- ***цена и порядок оплаты*** (ч.2 и ч.13 ст.34 ФЗ №44-ФЗ) – при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях установленных Правительством РФ, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 ФЗ №44-ФЗ.

В ходе проведения проверки, серьезных нарушений требований законодательства о контрактной системе в части содержания муниципальных контрактов, отражения в них существенных (обязательных) условий, внесение изменений в контракт, не выявлено.

В результате проверки выявлено, что *в отдельных муниципальных контрактах отсутствует указание пункта части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ, по которому заключен данный контракт*, что значительно затрудняет оценку правильности действий Заказчика в части соблюдения требований ФЗ о контрактной системе в сфере закупок (внесение закупки в план-график, необходимость размещения информации о контракте в ЕИС, соблюдения допустимых законодательством лимитов и ограничений по заключаемым контрактам и других требований ФЗ о контрактной системе).

**Подробные замечания по каждому из заключенных контрактов**, **в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий,** **приведены в Приложении №1 к Акту.**

***5.5. Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, исполнение контракта).***

Планирование закупок на 2019 год осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

План закупок формируется Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 ФЗ о контрактной системе в сфере закупок и в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до Заказчика объема прав в денежном выражении. Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана закупок. **Необходимо обратить внимание Заказчика** на то, что **с 11.10.2019 года отменены планы закупок** (ФЗ №71-ФЗ от 01.05.2019г.)

План-график формируется Заказчиком в соответствии с планом закупок. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается Заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объёма прав в денежном выражении. Утвержденный Заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

Основанием для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с частью 11 статьи 21 ФЗ о контрактной системе, является утвержденный руководителем Заказчика план-график закупок. В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ: *«Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики… Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены*». Нарушение данных положений влечет за собой административную ответственность.

Объем прав в денежном выражении (бюджетные обязательства) на 2019 год утверждены решением Людиновского Районного Собрания от 25.12.2018г. № 68. Таким образом, план закупок и план-график Заказчик должен утвердить и разместить в ЕИС **не позднее 21 января 2019 года.**

План закупок и план-график закупок на 2019 год Заказчик (отдел образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район»)**опубликовал в ЕИС 14.01.2019г**, т.е. в соответствии с требованиями частей 10 и 15 статьи 21 ФЗ о контрактной системе.

В ходе проведения проверки нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части формирования плана закупок и плана-графика на 2019 год **не выявлено.**

В соответствии с требованиями ФЗ о контрактной системе Заказчик **обязан разместить в ЕИС** - **сведения о контракте и его исполнении в реестре контрактов - *в течение пяти рабочих дней с даты подписания документа (контракта и изменений к нему, Акта приема ТРУ, платежного документа)*** (ч.3 ст.103 ФЗ №44-ФЗ в редакции ФЗ от 31.12.2017г. № 504-ФЗ).

В ходе проверки **выявлены нарушения требований в части сроков размещения информации** о контрактах и их исполнении в ЕИС.

Подробные сведения о выявленных в ходе проверки нарушениях требований в части размещения информации в ЕИС отражены в Приложении № 2 к Акту.

Необходимо обратить внимание Заказчика, что неисполнение указанных требований законодательства является **административным правонарушением** и влечет за собой назначение штрафа должностному лицу Заказчика (ч.ч.1.1 - 1.3, ч.3 ст.7.30 КоАП РФ).

**6. В ХОДЕ ПРОВЕРКИ УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ:**

*по вопросу 5.1 настоящего Акта: Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).* В результате проверки соблюдения требований ФЗ о контрактной системе в части обоснованности выбора поставщика (подрядчика, исполнителя): в контрактах, заключенных с единственным поставщиком, необходимо указание пункта части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ.

*по вопросу 5.2 настоящего Акта: Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*. В результате проверки выявлены нарушения требований ст.22 ФЗ о контрактной системе в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – по отдельным контрактам не представлены коммерческие предложения.

*по вопросу 5.3 настоящего Акта:* *Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.*

Нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части приемки поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги, во время проведения проверки не выявлено.

*по вопросу 5.4 настоящего Акта: Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий.*

Проверочной группой серьезных нарушений ФЗ о контрактной системе, по отражению в муниципальных контрактах существенных (обязательных) условий, не выявлено;

*по вопросу 5.5 настоящего Акта:* *Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, отчет об исполнении контракта).*

Проверочной группой выявлены нарушения требований законодательства по размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации по заключенным контрактам.

**Заключение по проверке:**

1. Считаю необходимым Заказчику обратить внимание на:

- на отсутствие в отдельных заключенных контрактах (договорах) указания способа определения поставщика. В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - не указан пункт части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ;

- обязательность указания в муниципальных контрактах источника финансирования осуществляемых закупок;

- своевременное и в полном объеме размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено ФЗ о контрактной системе;

Контрактному управляющему отдела образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» принять к сведению все отраженные в Акте нарушения (замечания), принять меры по их устранению и не допускать нарушения законодательства в дальнейшей работе, а также исполнить все указанные рекомендации и представить необходимые объяснения.

Приложения к акту (копии):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Содержание | Кол-во листов | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Справка по закупкам товаров, работ, услуг отдела образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район»» за 2019 год (Приложение №1 к Акту) | 10 | к экз. N 1 и № 2 |
| 2 | Сведения о размещении информации в ЕИС по заключенным контрактам (Приложение №2 к Акту) | 1 | к экз. N 1 и № 2 |
| 3 | Положение об отделе образования администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» (утв. 22.12.2015г) | 4 | к экз. N 2 |
| 4 | Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе | 1 | к экз. N 2 |

Руководитель

проверочной группы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_Т.В.Тишкина\_

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

"\_08\_" \_\_октября\_\_ 2020 г.

С актом ознакомлен:

Руководитель субъекта контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_М.А.Денисова\_\_

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

"\_09\_" \_\_октября\_\_ 2020 г.

*(Для экземпляра N 2 акта)*

Экземпляр N 1 акта для ознакомления получил:

Руководитель объекта контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_М.А.Денисова\_\_

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

"\_09\_" \_\_октября\_\_ 2020 г.