Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 (ред. от 21.03.2011 г.) "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011 г., с изм. от 29.03.2011 г.) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г., с изм. от 07.02.2011 г.) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МР «Город Людиново и Людиновский район» проводится в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Решением Людиновского Районного Собрания МР «Город Людиново и Людиновский район» об утверждении положения «Об осуществлении муниципального земельного контроля и реализации полномочий муниципального района в сфере недропользования на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 06.06.2017 года № 20.

Осуществление муниципального жилищного контроля проводится в соответствии с Решением городской Думы ГП "Город Людиново" от 28.12.2015 № 40-р "Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского поселения "Город Людиново".

Осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте проводится в соответствии с Решением Людиновского Районного Собрания МР «Город Людиново и Людиновский район» «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 20.10.2011 года № 128, Регламентом на проведение муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, обеспечения безопасности дорожного движения на них.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую эффективную работу, направленную на решение обозначенной задачи.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Задача муниципального земельного контроля - это в первую очередь выявление нерационально и неэффективно используемых земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. Уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействовал в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный земельный контроль, иными органами государственной власти, а также организациями и гражданами. Муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке главой администрации МР «Город Людиново и Людиновский район», а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно были согласованы с прокуратурой Людиновского района.

Согласованные и утвержденные в установленном порядке ежегодные планы были размещены на официальном сайте администрации МР «Город Людиново и Людиновский район».

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МР «Город Людиново и Людиновский район», в соответствии с распоряжением администрации муниципального района от 21.02.2014 г. № 29-р «О возложении функций по осуществлению муниципального земельного контроля и реализации полномочий в сфере недропользования», возложены на отдел сельского хозяйства.

Муниципальный жилищный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан осуществляется в части соблюдения обязательных требований к муниципальному жилищному фонду, в том числе:

- к техническому состоянию и использованию муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в составе которого находится муниципальный жилищный фонд, своевременному выполнению работ по его содержанию и ремонту;

- к соблюдению правил пользования муниципальными жилыми помещениями нанимателями и членами их семей, использованию жилого помещения по целевому назначению;

- к соблюдению правил предоставления коммунальных услуг в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд;

- к наличию в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд, приборов учета энергетических и водных ресурсов, соблюдению обязательных требований энергетической эффективности.

Обязанности по муниципальному жилищному контролю возложены на отдел по управлению жилищным фондом и работе с населением.

Задачи муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, обеспечения безопасности дорожного движения на них на территории МР «Город Людиново и Людиновский район» - это выявление некачественного (с нарушением технологии производства работ) ремонта конструктивных элементов автодорог, восстановление поврежденных участков автодорог в связи с ремонтными работами на подземных коммуникациях, соблюдение режима временного ограничения движения автотранспорта, соблюдение организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами законодательства о дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации.

Уполномоченный орган при осуществлении муниципального контроля взаимодействовал посредством соглашения с министерством дорожного хозяйства Калужской области в части контроля приемки выполненных работ, проведения экспертизы проектно-сметной документации.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, обеспечения безопасности дорожного движения на них осуществлялся в соответствии с планами работ, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, обеспечения безопасности дорожного движения на территории МР «Город Людиново и Людиновский район», в соответствии с распоряжением администрации муниципального района, возложены на отдел дорожного и муниципального хозяйства.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление муниципального контроля на территории Людиновского района проводится за счет местного бюджета и возложено на отдел сельского хозяйства, отдел по управлению жилищным фондом и работе с населением, отдел дорожного и муниципального хозяйства администрации муниципального района. В настоящее время в отделе сельского хозяйства работает 1 ведущий эксперт, который в соответствии с должностными инструкциями осуществляет функции по муниципальному земельному контролю.

Мероприятия по повышению квалификации должностных лиц выполняющих функцию по муниципальному земельному контролю в 2021 году проводились, в форме краткосрочных тематических обучений и семинаров.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

В настоящее время есть вакантная должность главного специалиста по осуществлению муниципального земельного контроля.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля в отчетный период не производилось, так как выделить объем финансовых средств на обеспечение функции муниципального жилищного контроля не представляется возможным.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог, отсутствуют. Мероприятия по повышению квалификации должностных лиц выполняющих функцию по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог в 2021 году не проводились.

В настоящее время вакантных должностей не имеется.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось, так как выделить объем финансовых средств на обеспечение функции муниципального земельного контроля, не представляется возможным.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Контроль за использованием сельскохозяйственных земель района осуществляется по нескольким направлениям: 1. – мониторинг земель 2. – муниципальный земельный контроль.

В результате проведенного мониторинга в 2021 году выявлено:

- площадь земель сельскохозяйственного назначения – 48,2 тыс. га, из них сельскохозяйственных угодий - 22,7 тыс. га. По результатам инвентаризации используется 11,0 тыс. га.

Муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с утвержденным планом-графиком проверок на 2021 год.

На отчетную дату в рамках осуществления муниципального земельного контроля было проведено 56 проверок соблюдения земельного законодательства на общей площади 934,8 га, из них; 16 плановых выездных проверок на общей площади земельных участков 105,8 га и 40 внеплановых выездных проверок на общей площади земельных участков 829 га.

В результате проверочных мероприятий выявлено и передано в Управление Россельхознадзора и Росреестра 21 материал о нарушении земельного законодательства на общей площади 851,5 га, из них 10 материалов рассмотрено и по ним вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 115 тыс. руб.

Совместно с прокуратурой проведена 1 внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства на общей площади 20,6 га.

По всем проверкам, где были выявлены нарушения (21), выданы предписания об устранении нарушений в установленный срок.

По 35 проверкам на общей площади 83,3 га, нарушений не выявлено, земельные участки используются по целевому назначению.

Муниципальный жилищный контроль проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан в части соблюдения обязательных требований к муниципальному жилищному фонду, в том числе:

- к техническому состоянию и использованию муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в составе которого находится муниципальный жилищный фонд, своевременному выполнению работ по его содержанию и ремонту;

- к соблюдению правил пользования муниципальными жилыми помещениями нанимателями и членами их семей, использованию жилого помещения по целевому назначению;

- к наличию в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд, приборов учета энергетических и водных ресурсов, соблюдению обязательных требований энергетической эффективности.

В 2021 году не проводились плановые проверки юридических лиц (жилищный контроль)

Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, обеспечения безопасности дорожного движения на них осуществляется по нескольким направлениям:

1. Мониторинг состояния конструктивных элементов автодорог

2. Контроль качества ведения ремонтных работ на автодорогах

3. Контроль соблюдения режима временного ограничения движения по автодорогам муниципального района большегрузного транспорта.

В результате проведенного мониторинга состояния конструктивных элементов автодорог в текущем году выявлено несоответствие нормативному состоянию 237,0 км покрытия автодорог из 250,9 км. Из них дороги с грунтовым покрытием 243,1 км.

Было осуществлено 11 проверок выполнения работ по летнему и зимнему содержанию. Подрядчиком недостатки устранены.

В текущем году муниципальный контроль будет осуществляться в соответствии с планом проведения ямочного ремонта.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По выявленным в результате проверок нарушениям земельного законодательства, материалы были направлены в Управление Россельхознадзора и Росреестра по Калужской области, в результате 10 лиц привлечено к административной ответственности, наложены административные штрафы.

По итогам проверок муниципального жилищного контроля нарушений не выявлено.

По выявленным нарушениям в результате муниципального контроля на автомобильном транспорте выданы предписания на устранения, которые впоследствии выполнены (контроль за сохранностью автомобильных дорог).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности отдела по исполнению функции муниципального земельного контроля за 2021 год:

- на 2021 год были запланированы 45 выездных проверок, фактически проведено 16 проверок, таким образом, удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок в 2021 году составляет 36 %. Основной причиной невыполнение плана проверок, является смена собственника земельного участка сразу же после получения уведомления о планируемой проверке, кроме того, другой причиной является сложность установления места жительства собственника земельного участка, не являющегося жителем Калужской области;

- удельный вес проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, и материалы по которым направлены в орган государственного земельного контроля, к общему количеству проведенных проверок - 38%.

- жилищный контроль проверки за 2021 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 0

- проверки, в ходе которых выявлены нарушения и устранены – 0.

В органы прокуратуры, заявлений, о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не направлялось.

В органы прокуратуры, заявлений, о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не направлялось.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории района в 2021 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плана проверок по соблюдению законодательства;

- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля.

Приложения